

**Accord relatif à la procédure concernant la concertation relative aux méthodologies tarifaires « électricité » et « gaz » portant sur la période régulatoire 2025-2029**

**Entre :**

La Commission de régulation pour l'énergie en Région de Bruxelles-Capitale, ci-après dénommée **BRUGEL**, organisme autonome doté de la personnalité juridique de droit public, établie à 1000 Bruxelles, avenue des Arts 46.

Représentée par Monsieur Kevin Welch, Président *ad interim* et Monsieur Eric Mannès, Administrateur.

**Et**

Le gestionnaire des réseaux de distribution d'électricité et de gaz en Région de Bruxelles-Capitale, ci-après dénommé **SIBELGA**, association intercommunale ayant la forme d'une société coopérative, établie à 1000 Bruxelles, quai des Usines 16.

Représentée par Madame Inne Mertens, Directrice générale et Monsieur Laurent Coppens, Directeur financier.

KW →  
Sd

**Il est au préalable exposé que :**

L'article 9<sup>quater</sup> de l'ordonnance<sup>1</sup> « électricité » et l'article 10<sup>bis</sup> de l'ordonnance<sup>2</sup> « gaz » prévoient notamment que :

*« §1<sup>er</sup> ... Après concertation structurée, documentée et transparente avec le gestionnaire du réseau de distribution, BRUGEL établit la méthodologie tarifaire que doit utiliser ce gestionnaire pour l'établissement de sa proposition tarifaire. [...] »*

*« § 3. La méthodologie tarifaire peut être établie par BRUGEL suivant une procédure déterminée de commun accord avec le gestionnaire du réseau de distribution sur la base d'un accord explicite, transparent et non discriminatoire. »*

A défaut d'accord, ces mêmes articles prévoient une procédure de concertation minimum.

De plus, les ordonnances « électricité » et « gaz » prévoient que :

*« Sauf délai plus court convenu entre BRUGEL et le gestionnaire du réseau, la méthodologie tarifaire applicable à l'établissement de la proposition tarifaire est communiquée au gestionnaire du réseau au plus tard six mois avant la date à laquelle la proposition tarifaire doit être introduite auprès de BRUGEL »*

Par ailleurs, l'article 9<sup>sexies</sup> de l'ordonnance « électricité » et l'article 10<sup>bis</sup> de l'ordonnance « gaz » prévoient notamment que :

*« § 3. La procédure d'introduction et d'approbation des propositions tarifaires fait l'objet d'un accord entre BRUGEL et le gestionnaire du réseau de distribution. »*

A défaut d'accord une procédure minimale est prescrite.

Le présent accord vise à appliquer ces différentes dispositions.

---

<sup>1</sup> Ordonnance du 19 juillet 2001 relative à l'organisation du marché de l'électricité en Région de Bruxelles-Capitale, ci-après dénommée ordonnance « électricité ».

<sup>2</sup> Ordonnance du 1<sup>er</sup> avril 2004 relative à l'organisation du marché du gaz en Région de Bruxelles-Capitale, concernant des redevances de voiries en matière de gaz et d'électricité et portant modification de l'ordonnance du 19 juillet 2001 relative à l'organisation du marché de l'électricité en Région de Bruxelles-Capitale, ci-après dénommée ordonnance « gaz ».

*Handwritten signature in blue ink.*

- 3) définir la structure tarifaire qui permettra une tarification juste aux Bruxellois en favorisant la transition énergétique et en tenant compte des nouveaux usages (mobilité électrique, intégration énergie renouvelable, flexibilité basse tension,...) en fonction des possibilités techniques et de leur coût.

Les méthodologies viseront à permettre la fixation des tarifs par SIBELGA afin de couvrir les coûts utiles de celle-ci dans le cadre de l'exercice de ses missions légales et dans l'intérêt de la collectivité. Dans ce cadre, BRUGEL s'engage à maintenir une cohérence entre les différentes thématiques traitées dans le cadre des méthodologies.

L'établissement des tarifs les plus justes pour les Bruxellois vise d'une part à mettre en place une régulation tarifaire plus incitative en responsabilisant tant le gestionnaire du réseau que les actionnaires tout en garantissant un financement au prix le plus juste et en gardant une sécurité optimale dans la continuité d'approvisionnement et dans l'exploitation des réseaux et d'autre part à inciter les utilisateurs du réseau à une consommation vertueuse et une utilisation rationnelle du réseau de distribution/de l'énergie et des ressources tant par les URD que par le GRD.

Le cadre réglementaire qui sera mis en place en 2025-2029 via les méthodologies tarifaires évoluera par rapport au cadre en vigueur jusqu'en 2024.

Le modèle réglementaire évoluera vers un cadre réglementaire plus incitatif. Une régulation incitative du type « revenue cap » sera envisagée tout en analysant différentes alternatives (TOTEX, OPEX/CAPEX séparés, régulation incitative pour certains projets d'investissements,...).

BRUGEL soutiendra, sous certaines conditions, les projets d'innovation en lien avec le développement des missions régulées ou en lien avec la transition énergétique (création d'environnements particuliers pour projets spécifiques, développement de l'intelligence artificielle pour le pilotage des assets, ...).

## 2. Composition du revenu autorisé et structure des coûts.

Sur base du modèle retenu, la classification des coûts composant le revenu autorisé sera définie.

Au niveau des investissements, une distinction entre les catégories d'investissement pourra être envisagée (investissements classiques vs investissements dans "les réseaux intelligents») si le modèle retenu le requiert.

## 3. Détermination du revenu autorisé initial et évolution du revenu autorisé

Sur base du modèle de régulation qui sera choisi, la méthodologie de détermination du revenu initial sera discutée.)

Sur cette base, différentes options de détermination de l'évolution du revenu autorisé seront discutées.

## **En conséquence, il a été convenu :**

### **I. Dispositions liminaires**

Le présent accord porte sur les méthodologies relatives à la fixation des tarifs de distribution « électricité » et « gaz ». Même si les thématiques abordées sont majoritairement identiques pour les deux fluides, la réflexion n'aboutira pas nécessairement vers des modèles analogues sur tous les points.

Les nouvelles méthodologies doivent s'inscrire dans un contexte en évolution rapide et constante. Dès lors, il conviendra d'intégrer, en concertation structurée, documentée et transparente avec Sibelga, des balises permettant l'agilité nécessaire à la mise en place d'une régulation plus dynamique au cours d'une période tarifaire, tout en garantissant la stabilité au sein d'une même période tarifaire.

### **II. Etablissement des méthodologies 2025-2029**

#### **A. Phase préparatoire**

Cette phase préparatoire a comme objectif de préparer les méthodologies qui seront soumises à concertation de SIBELGA. L'ensemble des thématiques qui seront discutées lors de cette phase préparatoire fera l'objet de réunions spécifiques entre BRUGEL et SIBELGA. Chaque réunion fera l'objet d'un ordre du jour et d'une documentation relative à l'agenda. Le support de travail de chaque atelier de travail sera transmis à Sibelga au moins une semaine avant le workshop. Chaque réunion fera l'objet d'un PV de BRUGEL ou de son représentant.

Ce PV est adressé pour approbation à SIBELGA. SIBELGA envoie ses commentaires écrits sur les orientations discutées au cours du workshop dans un délai raisonnable (une dizaine de jours), en précisant notamment les points d'accord et de désaccord sur les orientations proposées. A défaut, le PV est réputé approuvé, étant entendu qu'en toute hypothèse, ce PV reprendra les points d'accord et de désaccord discutés en séance, conformément à l'art 9 quater§3 2° de l'ordonnance électricité et son équivalent en gaz).

#### **I. Cadre réglementaire : choix du modèle de régulation**

Les méthodologies devront s'inscrire dans le cadre législatif/réglementaire applicable et tiendront compte du contexte bruxellois. BRUGEL fixera les différents objectifs auxquels devront répondre ces nouvelles méthodologies. Parmi ceux-ci, trois axes importants devront notamment être pris en considération par les parties :

- 1) accélérer la transition vers une société bas carbone en incitant SIBELGA à rendre son réseau efficient et à préparer la transition énergétique ;
- 2) inciter à optimiser l'ensemble des coûts de SIBELGA financés au travers des tarifs de distribution en parallèle à une incitation de la qualité de service et plus généralement à la performance non financière ;

Un ou plusieurs facteurs d'efficience/productivité seront envisagés ainsi que le choix des paramètres d'évolution (inflation, indice des salaires, évolution prix énergie,...).

#### 4. Mécanisme d'incitation

Outre le passage vers un modèle globalement plus incitatif intégrant différentes options possibles pour le calcul d'un facteur d'efficience/productivité, d'autres mécanismes incitatifs seront analysés.

Une analyse du traitement de certains coûts spécifiques sera menée pour être intégrée au modèle retenu. Parmi les coûts spécifiques, une attention sera portée au niveau de l'ensemble des investissements « Smart grid », la problématique du coût des pertes actuellement considérée comme non gérable pourrait également être envisagée.

En fonction du modèle de régulation qui sera retenu, une analyse de la pertinence de faire évoluer la méthodologie actuelle (2020-2024) d'incitation à la performance non financière par un mécanisme de bonus/malus sera réalisée.

La mise en place d'incitants sur la réalisation de certains projets pourrait être envisagée. Ces incitants ont également comme objectif de favoriser certaines thématiques telles que la mise en oeuvre des réseaux intelligents, les mesures d'efficacité énergétique ou de gestion de la demande et plus globalement certains projets permettant l'incitation ou le soutien à l'innovation.

Un des autres objectifs est d'inciter SIBELGA à l'utilisation optimale de ses réseaux et à faire des choix rationnels des équipements dans sa politique d'investissement ou de remplacement des réseaux.

#### 5. La rémunération du GRD

Conformément aux prescrits légaux ainsi qu'aux « best practices » en matière de régulation et de modèles financiers, la méthodologie définira une rémunération normale et équitable des capitaux investis. En fonction du modèle de régulation qui sera retenu, l'utilisation éventuelle de la rémunération équitable comme outil d'incitation ou de financement sera analysée.

La formule actuelle de la rémunération équitable sera analysée et pourra, le cas échéant, évoluer vers une autre méthodologie de calcul.

Les conséquences des modifications des différents éléments du modèle seront examinées afin d'aboutir à une cohérence globale dans le choix des paramètres. En particulier, l'impact des modifications amenées par la régulation incitative et la gestion du risque des stranded assets gaz sur les risques supportés par SIBELGA et ses actionnaires devra être intégré dans la réflexion. A titre non exhaustif, les paramètres suivants seront analysés (maintien du mécanisme d'embedded costs actuel, ratio endettement, taux sans risque, prime de risque, facteur beta, traitement de l'impôt,...).

Une réflexion sera menée sur la méthodologie de calcul de la base d'actifs régulés.

Si la valorisation des actifs régulés a un impact sur la rémunération, une réflexion sera menée afin de déterminer comment cette valorisation doit évoluer.

#### 6. Le risque des stranded assets gaz

Il conviendra de définir les différentes approches qui peuvent être envisagées. Les approches les plus pertinentes et les impacts méthodologiques/tarifaires seront évalués sur base des différents scénarios, notamment techniques, élaborés en concertation avec SIBELGA.

L'approche retenue devra, entre autres, anticiper l'évolution de la consommation de gaz dans les années postérieures à 2029 et tenir compte de l'impact mécanique de cette réduction sur les tarifs et leur caractère abordable.

Sur ce point, la méthodologie pourra être dynamique, c'est-à-dire que sa structure permettra de s'adapter en fonction du plan d'action dicté par la législation, de son application effective et de la réaction du marché,...

#### 7. Gestion des soldes tarifaires

En fonction du modèle qui sera retenu et de la classification des coûts du revenu autorisé, les règles de traitement *ex post* et la gestion des soldes tarifaires seront discutées, ces règles pouvant avoir un impact sur la formule d'évolution du revenu maximum autorisé (règles d'apurement des soldes, réintégrations automatiques des soldes,...). Il conviendra toutefois d'éviter des fluctuations tarifaires significatives en cours de période..

#### 8. Critères de raisonabilité des coûts.

L'annexe de la méthodologie pour évaluer le caractère déraisonnable ou inutile de certains éléments du revenu total pourra être modifiée pour, entre autres, prendre en considération les obligations légales du gestionnaire du réseau imposées par la Région bruxelloise ou les décisions de la Cour des Marchés dans des affaires auxquelles Sibelga est partie.

#### 9. Structure des tarifs de distribution et tarifs non périodiques

La structure tarifaire générale (segments de clients, composants tarifaires et vecteurs tarifaires) sera réévaluée et, le cas échéant, pourra être modifiée. Cette structure tarifaire reposera sur un ensemble d'objectifs clairement définis et devrait favoriser la transition énergétique.

En concertation avec Sibelga, des simulations seront réalisées pour analyser l'impact de la nouvelle structure tarifaire sur les différents segments de clients et vérifier l'atteinte des objectifs définis.

Tout en veillant aux principes d'égalité et de non-discrimination, la structure tarifaire sera le cas échéant repensée et améliorée en développant une structure tarifaire adaptée pour les personnes disposant de compteurs intelligents et permettant d'intégrer les productions décentralisées. Un mécanisme de tarification transitoire « par défaut » devrait être également développé afin d'assurer une tarification pour ceux qui ne disposeront pas de compteur intelligent.

Handwritten notes in blue ink, including a checkmark and some illegible scribbles.

La méthodologie tarifaire électricité intégrera également le mécanisme de détermination des tarifs pour la refacturation en cascade des coûts de transport. La procédure d'approbation par BRUGEL de ces mécanismes devra également être intégrée.

Le choix de cette structure tarifaire et de son application dans le temps devra tenir compte des systèmes d'information existants et des données à disposition de Sibelga. Le cas échéant, une mise en œuvre progressive de la structure tarifaire devra être envisagée pour permettre l'adaptation des systèmes et la collecte des données. La méthodologie ou d'autres textes réglementaires pourraient prévoir un mécanisme contraignant en cas d'éventuels non respects des mesures proposées.

#### 10. Contrôles ex-post et reporting

Sans préjudice de toute demande d'information spécifique de BRUGEL à SIBELGA concernant des données financières détaillées, les modalités de reporting et de contrôle ex-post seront déterminées en cohérence avec le modèle de régulation retenu. En particulier, les seuils de justifications et la nature de celles-ci devront être cohérents avec le modèle retenu, un modèle de type « revenue cap » impliquant par définition moins de justifications sur le détail des coûts qu'un modèle de type « cost + ». De la même manière, la pertinence et la granularité de la roadmap IT devront être revues, en cohérence avec le modèle de régulation retenu, ainsi que les demandes liées aux nouvelles dispositions introduites dans les ordonnances, relatives notamment aux plans de développement. De manière générale, les demandes de justification devront être concertées et motivées au regard du modèle de régulation retenu.

### B. Concertation officielle relative au projet de méthodologie 2025-2029

Idéalement pour le 30 juin 2023 au plus tard, BRUGEL devrait transmettre à SIBELGA les projets de méthodologie tarifaire pour les réseaux de distribution d'électricité et de gaz de la Région de Bruxelles-Capitale pour concertation conformément à l'article 9<sup>quater</sup>, §3 de l'ordonnance « électricité » et à l'article 10<sup>bis</sup>, §3 de l'ordonnance « gaz ».

Par le présent accord, il est convenu de dissocier la concertation officielle liée au cadre réglementaire (y inclus la régulation incitative) de la concertation officielle sur la structure tarifaire.

Cette procédure permettra d'une part de lisser la charge de travail sur plusieurs mois et d'autre part de disposer de temps supplémentaire pour étudier la future structure tarifaire et ses différents impacts.

La concertation sur la structure tarifaire devra être organisée idéalement au plus tard pour le 30 octobre 2023.

L'avis formel de SIBELGA sur les projets de méthodologie devra être transmis idéalement dans les 60 jours calendrier après leur réception pour le cadre réglementaire et dans les 30 jours après leur réception pour la structure tarifaire

### C. Approbation et publication des méthodologies

Les projets de méthodologies tarifaires, modifiées le cas échéant en fonction des remarques formulées par le gestionnaire de réseau seront soumis à consultation du Conseil des usagers et à consultation publique pour une durée de 30 jours.

Après analyse des différents commentaires issus de la consultation, BRUGEL établira le rapport de consultation qui reprendra au minimum l'avis du Conseil des usagers ainsi que la position de BRUGEL par rapport aux commentaires formulés.

BRUGEL approuvera, en principe, les méthodologies tarifaires au plus tard pour fin novembre 2023. La structure tarifaire devrait être approuvée pour le 26 février 2024 au plus tard.

### D. Procédure d'introduction et d'approbation des propositions tarifaires

BRUGEL s'engage à communiquer à SIBELGA au plus tard six mois avant la date à laquelle la proposition tarifaire doit être introduite les méthodologies tarifaires, à l'exception de la structure tarifaire, que BRUGEL s'engage à communiquer à SIBELGA au plus tard trois mois avant la date à laquelle la proposition tarifaire doit être introduite. Ces délais sont des délais minimum incompressibles sauf accord spécifique ultérieur des deux parties.

La procédure d'introduction et d'approbation des propositions tarifaires pour la période réglementaire 2025-2029 sera intégrée dans les projets de méthodologies soumises à consultation.

## III. Modalités de collaboration

Les délais prévus dans le présent accord sont des délais d'ordre, sauf mention explicite reprise dans le présent accord. Les parties s'inscriront, par conséquent, dans la mesure du possible dans ce calendrier d'exécution sans y être tenues formellement.

L'objectif des parties est de disposer d'un projet de méthodologie tarifaire soumis à concertation officielle du gestionnaire de réseau idéalement pour le 30 juin 2023 et pour le 30 septembre 2023 pour la structure tarifaire.

Un groupe de travail sera établi. Il réunira les représentants de SIBELGA, de BRUGEL ainsi que, le cas échéant, les représentants du/des bureaux d'études sélectionnés par SIBELGA et/ou par BRUGEL en vue d'encadrer le processus d'établissement des méthodologies tarifaires.

Par cet accord, SIBELGA s'engage à faire preuve de transparence et à fournir à BRUGEL tous les éléments à sa disposition qui permettront à BRUGEL de rédiger les méthodologies tarifaires pour la période 2025-2029 et de motiver objectivement les orientations qui seront prises. La transmission d'informations se fera sur base d'un délai raisonnable convenu entre BRUGEL et SIBELGA. De façon générale, les demandes d'informations formulées par BRUGEL seront

Handwritten signature and initials in blue ink.



transmises par écrit, motivées et clairement structurées de façon à éviter autant que possible les demandes « en cascade ».

Sur base de son obligation de transparence et de motivation des actes administratifs, BRUGEL publiera sur son site internet l'ensemble des pièces pertinentes, pour autant qu'elles soient non-confidentielles ou commercialement sensibles, relatives à cette concertation. Le cas échéant, les procès-verbaux des réunions entre BRUGEL et les différents acteurs seront également soumis à publication, sous réserve de confidentialité de certaines informations. Il reviendra à SIBELGA de pointer dans les pièces et actes visés, quels sont les éléments confidentiels et commercialement sensibles et de le justifier.

Les parties s'engagent à exécuter le présent accord de bonne foi et en mobilisant au mieux l'ensemble des moyens dont elles disposent.

Le cas échéant, certaines informations seront partagées via une plateforme d'échange sécurisée mise à disposition par BRUGEL.

Le caractère confidentiel de certaines informations devra être motivé par le gestionnaire de réseau.

Le présent accord constitue une convention au sens de l'article 1134 de l'ancien code civil. Les parties s'engagent à l'exécuter de bonne foi et à se concerter pour trouver des solutions amiables aux problèmes d'interprétation qui surviendraient dans le cours de son exécution. En cas de non-respect persistant de l'accord par l'une des deux parties malgré l'invitation expresse de l'autre partie à s'y conformer, et sans préjudice des recours de celle-ci à l'encontre de la partie défaillante devant les juridictions compétentes, la procédure de concertation minimum telle que prévue à l'article 9<sup>quater</sup>, §3 de l'ordonnance « électricité » et de l'article 10<sup>bis</sup>, §3 de l'ordonnance « gaz » sera suivie pour l'adoption de la méthodologie tarifaire.



## IV. Dispositions finales

Le présent accord :

- entre vigueur à la date de la signature des deux parties. Si les deux parties ne signent pas l'accord le même jour, BRUGEL signera en second et, le jour même de sa signature, en avertira SIBELGA par courrier électronique et lui expédiera les originaux signés par porteur avec accusé de réception.
- est publié sur le site internet de BRUGEL dans les sept jours suivant sa signature.

Fait à Bruxelles, en deux exemplaires originaux, le 03 mai 2022.

Pour accord,

Pour SIBELGA,



**Inne Mertens**  
*Directrice Générale*



**Laurent Coppens**  
*Directeur financier*

Pour BRUGEL,



**Kevin Welsh**  
*Président a.i.*



**Eric Mannès**  
*Administrateur*

Annexe : Calendrier indicatif		Cadre réglementaire	Structure tarifaire
<b>Phase préparatoire</b>		Suivant le calendrier établi par le groupe de travail	
Procédure approbation officielle Méthodologie	Envoi à SIBELGA pour concertation officielle	30-06-23	30-09-23
	Réception commentaire de SIBELGA	31-08-23	30-10-23
	Adaptation méthodologie tarifaires et envoi à consultation (publique, conseil des usagers)	28-09-23	30-11-23
	Réception réponse consultation	28-10-23	5-02-24
	Approbation finale et publication	28-11-23	26-02-24
	Discussion - des hypothèses générales	01-03-24	
	Introduction proposition	26-05-24	
	Demande informations complémentaires	10-07-24	
	Réponse SIBELGA aux demandes complémentaires	24-08-24	
	Envoi décision acceptation/refus	23-09-24	
Procédure générale approbation Proposition tarifaire	En cas de refus : audition éventuelle de SIBELGA	(08-10-24)	
	Envoi par SIBELGA de la proposition adaptée	23-10-24	
	Décision de BRUGEL d'acceptation ou de rejet de la proposition tarifaire	01-12-24	

**Akkoord betreffende de procedure voor het overleg over de tariefmethodologieën "elektriciteit" en "gas" voor de regulatoire periode 2025-2029**

**Tussen:**

De Reguleringscommissie voor Energie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, hierna **BRUGEL** genoemd, een autonome instelling met rechtspersoonlijkheid naar publiek recht, gevestigd te 1000 Brussel, Kunstlaan 46.

Vertegenwoordigd door de heer Kevin Welch, voorzitter *ad interim*, en de heer Eric Mannès, bestuurder.

**En**

De beheerder van de distributienetten voor elektriciteit en gas in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, hierna **SIBELGA** genoemd, intercommunale met de vorm van een coöperatieve vennootschap, gevestigd te 1000 Brussel, Werkhuizenkaai 16.

Vertegenwoordigd door mevrouw Inne Mertens, directrice-generaal, en de heer Laurent Coppens, financieel directeur.

**Wordt voorafgaandelijk het volgende uiteengezet:**

Artikel 9<sup>quater</sup> van de ordonnantie<sup>1</sup> "elektriciteit" en artikel 10<sup>bis</sup> van de ordonnantie<sup>2</sup> "gas" bepalen inzonderheid wat volgt:

*"§1 ... Na gestructureerd, gedocumenteerd en transparant overleg met de distributienetbeheerder, werkt BRUGEL de tariefmethodologie uit die deze netbeheerder moet gebruiken voor het opstellen van diens tariefvoorstel. [...]"*

*§ 3. De tariefmethodologie kan worden opgesteld door BRUGEL volgens een vastgestelde procedure van gemeenschappelijk akkoord met de distributienetbeheerder op basis van een uitdrukkelijk transparant en niet-discriminerend akkoord."*

Bij gebrek aan een akkoord leggen dezelfde artikelen een minimale overlegprocedure vast.

Bovendien bepalen de ordonnanties "elektriciteit" en "gas" wat volgt:

*"Behoudens korter overeengekomen termijn tussen BRUGEL en de distributienetbeheerder is de tariefmethodologie die van toepassing is voor de vaststelling van het tariefvoorstel meegedeeld aan de netbeheerder ten laatste zes maanden vóór de datum waarop het tariefvoorstel moet worden ingediend bij BRUGEL."*

Bovendien bepalen artikel 9<sup>sexies</sup> van de ordonnantie "elektriciteit" en artikel 10<sup>quater</sup> van de ordonnantie "gas" respectievelijk wat volgt:

*"§ 3. De indienings- en goedkeuringsprocedure voor de tariefvoorstellen maakt het voorwerp uit van een akkoord tussen BRUGEL en de netbeheerder."*

Bij gebrek aan een akkoord wordt een minimale procedure opgelegd.

Het huidige akkoord heeft tot doel deze verschillende bepalingen toe te passen.

---

<sup>1</sup> Ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, hierna "elektriciteitsordonnantie" genoemd.

<sup>2</sup> Ordonnantie van 1 april 2004 betreffende de organisatie van de gasmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, betreffende wegensretributies inzake gas en elektriciteit en houdende wijziging van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, hierna "gasordonnantie" genoemd.

7- Khr  
dn

## **Bijgevolg werd het volgende overeengekomen:**

### **I. Inleidende bepalingen**

Het huidige akkoord heeft betrekking op de methodologieën voor vaststelling van de distributietarieven voor "elektriciteit" en "gas". Hoewel de behandelde thema's overwegend identiek zijn voor beide fluïda, zal de denkoefening niet noodzakelijk leiden tot modellen die op alle punten analoog zijn.

De nieuwe methodologieën moeten worden ingepast in een context die snel en voortdurend evolueert. Bijgevolg moeten er overeenkomstig gestructureerd, gedocumenteerd en transparant overleg met SIBELGA richtsnoeren worden geïntegreerd die de noodzakelijke flexibiliteit mogelijk maken voor de invoering van een dynamischer regulering tijdens een tariefperiode, zonder dat er wordt geraakt aan de stabiliteit tijdens eenzelfde tariefperiode.

### **II. Vaststelling van de methodologieën 2025-2029**

#### **A. Voorbereidende fase**

Deze voorbereidende fase heeft als doel de methodologieën voor te bereiden die voor overleg aan SIBELGA zullen worden overgelegd. Alle thema's die tijdens deze voorbereidende fase zullen worden besproken, zullen het voorwerp zijn van specifieke vergaderingen tussen BRUGEL en SIBELGA. Voor elke vergadering zal een agenda worden opgemaakt en zal er documentatie betreffende de agendapunten worden verzameld. Het werkmateriaal voor elke workshop zal ten minste één week voorafgaand aan de workshop naar SIBELGA worden verzonden. BRUGEL of haar vertegenwoordiger zal van elke vergadering de notulen opmaken.

Deze notulen zullen ter goedkeuring naar SIBELGA worden verzonden. SIBELGA stuurt haar schriftelijke opmerkingen over de tijdens de workshop besproken oriënteringen op binnen een redelijke termijn (ongeveer tien dagen na elke workshop), met duidelijke vermelding van de punten van overeenstemming of niet-overeenstemming met de voorgestelde oriënteringen. Bij gebreke daarvan worden de notulen geacht te zijn goedgekeurd, met dien verstande dat de notulen hoe dan ook punten zullen bevatten waarover tijdens de vergadering al dan niet overeenstemming werd bereikt, overeenkomstig artikel 9 quater, §3, 2° van de elektriciteitsordonnantie en het equivalente artikel van de gasordonnantie.

#### **I. Reguleringskader: keuze van reguleringsmodel**

De methodologieën moeten worden opgenomen in het toepasselijk wetgevend/regelgevend kader en dienen rekening te houden met de Brusselse context. BRUGEL stelt de verschillende doelstellingen vast waaraan de nieuwe methodologieën moeten voldoen. De partijen dienen meer bepaald rekening te houden met drie belangrijke pijlers:

- 1) de overgang naar een koolstofarme samenleving versnellen door SIBELGA aan te moedigen haar netwerk efficiënt te maken en voor te bereiden op de energietransitie;

14/11  
5/11

- 2) aanzetten tot de optimalisering van alle kosten van SIBELGA die via de distributietarieven worden gefinancierd, parallel met een stimulans voor de kwaliteit van de dienstverlening en meer in het algemeen voor de niet-financiële prestaties;
- 3) de tariefstructuur bepalen die een billijke tarifiering voor de Brusselaars mogelijk maakt, waarbij de energietransitie wordt bevorderd en rekening wordt gehouden met de nieuwe gebruiksvormen (elektrische mobiliteit, integratie van hernieuwbare energie, laagspanningsflexibiliteit ...) in functie van de technische mogelijkheden en hun kostprijs.

De methodologieën zullen erop gericht zijn het voor SIBELGA mogelijk te maken tarieven vast te stellen die haar nuttige kosten dekken in het kader van de uitoefening van haar wettelijke opdrachten en in het belang van de gemeenschap. In dit kader verbindt BRUGEL zich ertoe de samenhang te behouden tussen de verschillende thema's die in het kader van de methodologieën worden behandeld.

Het vastleggen van de billijkste tarieven voor de Brusselaars heeft enerzijds tot doel een meer op stimulansen gebaseerde tariefregulering tot stand te brengen door zowel de netbeheerder als de aandeelhouders verantwoordelijk te maken en tegelijk een financiering tegen de billijkste prijs en een optimale veiligheid bij de bevoorradingscontinuïteit en bij de exploitatie van de netten te waarborgen, en anderzijds de netgebruikers aan te zetten tot een deugdelijk verbruik en een rationeel gebruik van het distributie-/energienet en van de hulpbronnen door zowel de DNG's als de DNB.

Het reguleringskader dat in 2025-2029 via de tariefmethodologieën tot stand zal worden gebracht, zal evolueren ten opzichte van het kader dat tot 2024 toepasselijk is.

Het reguleringsmodel zal evolueren naar een reguleringskader dat meer op stimulansen is gebaseerd. Een stimulerende regulering van het type "revenue cap" zal in overweging worden genomen, waarbij tegelijk verschillende alternatieven zullen worden geanalyseerd (TOTEX, gescheiden OPEX/CAPEX, stimulerende regulering voor bepaalde investeringsprojecten ...).

Onder bepaalde voorwaarden zal BRUGEL innovatieprojecten steunen die verband houden met de ontwikkeling van de gereguleerde opdrachten of die verband houden met de energietransitie (creatie van specifieke omgevingen voor specifieke projecten, ontwikkeling van artificiële intelligentie voor activabeheer ...).

## 2. Samenstelling van de toegestane inkomsten en kostenstructuur

Op basis van het gekozen model zal de rangschikking worden vastgesteld van de kosten die samen de toegestane inkomsten vormen.

Op het niveau van de investeringen kan een onderscheid tussen investeringscategorieën worden overwogen (traditionele investeringen versus investeringen in "slimme netwerken") indien het gekozen model dit vereist.

### 3. Vaststelling van de initiële toegestane inkomsten en evolutie van de toegestane inkomsten

Op basis van het gekozen reguleringsmodel zal de methodologie voor het vaststellen van de initiële toegestane inkomsten worden besproken.

Op basis hiervan zullen verschillende opties voor het bepalen van de evolutie van de toegestane inkomsten worden besproken.

Een of meerdere efficiëntie-/productiviteitsfactoren zullen in aanmerking worden genomen, evenals de keuze van evolutieparameters (inflatie, loonindex, evolutie van de energieprijzen ...).

### 4. Stimuleringsmechanisme

Naast de overgang naar een meer op stimulansen gebaseerd globaal model, met verschillende mogelijke opties voor de berekening van een efficiëntie-/productiviteitsfactor, zullen ook andere stimuleringsmechanismen worden geanalyseerd.

Er zal een analyse van de behandeling van bepaalde specifieke kosten worden gemaakt met het oog op de opname ervan in het geselecteerde model. Wat betreft de specifieke kosten zal er aandacht worden besteed aan alle investeringen in "slimme netwerken" (smart grid); ook het probleem van de kosten van de verliezen die momenteel als onbeheersbaar worden beschouwd, kan in aanmerking worden genomen.

Afhankelijk van het reguleringsmodel dat zal worden gekozen, zal er een analyse worden gemaakt van de relevantie om de huidige methodologie (2020-2024) van aanzetten tot niet-financiële prestaties te doen evolueren door middel van een bonus-malusmechanisme.

Er zou kunnen worden overwogen om stimulansen in te voeren bij de uitvoering van bepaalde projecten. Deze stimulansen zijn ook bedoeld om bepaalde thema's te bevorderen, zoals de invoering van slimme netwerken, maatregelen op het gebied van energie-efficiëntie of vraagbeheersing en, meer in het algemeen, bepaalde projecten om innovatie aan te moedigen of te ondersteunen.

Een andere doelstelling bestaat erin SIBELGA aan te moedigen om haar netwerken optimaal te benutten en rationele keuzes te maken voor de uitrusting in het kader van haar beleid inzake investeringen in of vervanging van haar netten.

### 5. Vergoeding voor de DNB

In overeenstemming met de wettelijke voorschriften en de beste praktijken op het vlak van regulering en financiële modellen zal de methodologie een normale en billijke vergoeding voor de geïnvesteerde kapitalen vaststellen. Afhankelijk van het gekozen reguleringsmodel zal het eventuele gebruik van de billijke vergoeding als stimulerings- of financieringsinstrument worden geanalyseerd.

De huidige formule voor een billijke vergoeding zal worden geanalyseerd en kan desgevallend evolueren naar een andere berekeningsmethodologie.



De gevolgen van de wijzigingen van de verschillende elementen van het model zullen worden onderzocht om te komen tot globale samenhang in de keuze van de parameters. In de denkoefening zal er inzonderheid rekening moeten worden gehouden met de impact van de wijzigingen die de stimuleringsregeling zal meebrengen alsook met het risicobeheer van gestrande activa voor gas op de risico's van SIBELGA en haar aandeelhouders. Er zal een analyse worden gemaakt van onderstaande parameters, zonder dat deze opsomming volledig is: behoud van het huidige mechanisme van embedded costs, schuldratio, risicoloze rente, risicopremie, bètafactor, fiscale behandeling enzovoort.

Er zal een denkoefening worden gehouden met betrekking tot de methodologie voor berekening van de basis van gereguleerde activa.

Zo de waardering van de gereguleerde activa een weerslag heeft op de vergoeding, zal worden nagegaan hoe deze waardering moet evolueren.

#### 6. Risico van gestrande activa voor gas

De verschillende benaderingen die in overweging kunnen worden genomen, moeten worden gedefinieerd. De meest relevante benaderingen en hun impact op de methodologie/tarieven zullen worden geëvalueerd op basis van de verschillende, met name technische, scenario's die in overleg met SIBELGA worden opgesteld.

De gekozen benadering moet onder meer anticiperen op de evolutie van het gasverbruik in de jaren na 2029 en rekening houden met de mechanische impact van deze verlaging voor de tarieven en de betaalbaarheid daarvan.

Op dit vlak zou de methodologie dynamisch kunnen zijn, wat betekent dat de structuur ervan moet kunnen worden aangepast in functie van het door de wetgeving opgelegde actieplan, de daadwerkelijke toepassing ervan en de reactie van de markt ...

#### 7. Beheer van de tariefsaldi

In functie van het model dat zal worden gekozen en van de rangschikking van de kosten van de toegestane inkomsten zullen de regels voor verwerking *ex post* en het beheer van de tariefsaldi worden besproken, daar die regels een impact kunnen hebben op de formule voor evolutie van de maximaal toegestane inkomsten (regels voor aanzuivering van de saldi, automatische re-integratie van de saldi ...). Significante tariefschommelingen tijdens de periode dienen echter te worden vermeden.

#### 8. Criteria voor redelijkheid van de kosten

De bijlage bij de methodologie voor beoordeling van de onredelijkheid of nutteloosheid van bepaalde elementen van het totale inkomen kan worden gewijzigd om onder meer rekening te houden met de wettelijke verplichtingen die het Brussels Gewest oplegt aan de netbeheerder of met de beslissingen van het Marktenhof in zaken waarbij SIBELGA als partij betrokken is.

14/11  
9

## 9. Structuur van de distributietarieven en niet-periodieke tarieven

De algemene tariefstructuur (klantensegmenten, tariefcomponenten en tariefvectoren) zal opnieuw worden geëvalueerd en kan desgevallend worden gewijzigd. Deze tariefstructuur zal gebaseerd zijn op een reeks duidelijk omschreven doelstellingen en moet de energietransitie ondersteunen.

In overleg met SIBELGA zullen simulaties worden uitgevoerd om de impact van de nieuwe tariefstructuur op de verschillende klantensegmenten te analyseren en om na te gaan of de vastgestelde doelstellingen zijn bereikt.

Met inachtneming van de beginselen van gelijkheid en niet-discriminatie zal de tariefstructuur desgevallend worden herzien en verbeterd door een tariefstructuur te ontwikkelen die geschikt is voor personen met slimme meters en die de integratie van gedecentraliseerde opwekking mogelijk maakt. Er moet ook een standaardmechanisme van tijdelijke tarifiering worden ontwikkeld om te voorzien in een tarifiering voor wie niet over een slimme meter zal beschikken.

De tariefmethodologie voor elektriciteit moet ook het mechanisme voor vaststelling van de tarieven voor herfacturering in cascade van de transmissiekosten omvatten. De procedure voor goedkeuring door BRUGEL van deze mechanismen moet eveneens worden geïntegreerd.

Bij de keuze van deze tariefstructuur en de toepassing ervan in de tijd zal rekening moeten worden gehouden met de bestaande informatiesystemen en de gegevens waarover SIBELGA beschikt. In voorkomend geval moet een gefaseerde invoering van de tariefstructuur worden overwogen om de aanpassing van systemen en gegevensverzameling mogelijk te maken. De methodologie of andere regelgevende teksten zouden kunnen voorzien in een bindend mechanisme in geval van eventuele niet-naleving van de voorgestelde maatregelen.

## 10. Controles ex post en rapportering

Onverminderd een eventueel specifiek verzoek om informatie van BRUGEL aan SIBELGA met betrekking tot gedetailleerde financiële gegevens, zullen de modaliteiten voor rapportering en controle ex post worden bepaald in overeenstemming met het gekozen reguleringsmodel. Inzonderheid zullen de rechtvaardigingsdrempels en de aard ervan coherent moeten zijn met het gekozen model, waarbij een model van het type "revenue cap" per definitie minder rechtvaardigingen betreffende de gedetailleerde kosten inhoudt dan een model van het type "cost +". Ook moeten de relevantie en de granulariteit van het IT-stappenplan worden herzien, in overeenstemming met het gekozen reguleringsmodel, alsmede de eisen in verband met de nieuwe bepalingen die worden opgenomen in de ordonnanties, met name wat betreft de ontwikkelingsplannen. Algemeen moeten de vragen om rechtvaardiging het voorwerp zijn van overleg en moeten ze met redenen worden omkleed in het licht van het gekozen reguleringsmodel.

## B. Officieel overleg met betrekking tot de ontwerpmethodologie na 2025-2029



Idealiter tegen ten laatste 30 juni 2023 zou BRUGEL aan SIBELGA de ontwerpen van tariefmethodologie voor de elektriciteits- en gasdistributienetten in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest moeten toesturen, voor overleg overeenkomstig artikel 9<sup>quater</sup>, §3 van de ordonnantie "elektriciteit" en artikel 10<sup>bis</sup>, §3 van de ordonnantie "gas".

In het huidige akkoord is overeengekomen om het officieel overleg over het reguleringskader (inclusief stimuleringsregeling) los te koppelen van het officieel overleg over de tariefstructuur.

Op die manier kan enerzijds de werklust over verschillende maanden worden gespreid en is er anderzijds extra tijd om de toekomstige tariefstructuur en de verschillende effecten ervan te bestuderen.

Het overleg betreffende de tariefstructuur moet er ten laatste tegen 30 oktober 2023 komen.

Het formele advies van SIBELGA over de ontwerpen van methodologie zou idealiter binnen 60 kalenderdagen na ontvangst voor het reguleringskader en binnen 30 dagen na ontvangst voor de tariefstructuur moeten worden toegezonden.

### C. Goedkeuring en publicatie van de methodologieën

De ontwerpen van tariefmethodologieën, desgevallend gewijzigd op basis van de opmerkingen van de netbeheerder, zullen gedurende 30 dagen ter raadpleging worden voorgelegd aan de Raad van Gebruikers evenals beschikbaar gemaakt voor openbare raadpleging.

Na analyse van de verschillende opmerkingen die in het kader van de raadpleging zullen worden geformuleerd, zal BRUGEL het raadplegingsverslag opstellen dat het advies van de Raad van Gebruikers evenals het standpunt van BRUGEL over de geformuleerde opmerkingen zal bevatten.

In principe zal BRUGEL de tariefmethodologieën ten laatste tegen eind november 2023 goedkeuren. De tariefstructuur moet uiterlijk op 26 februari 2024 worden goedgekeurd.

### D. Procedure voor de indiening en goedkeuring van tariefvoorstellen

BRUGEL verbindt zich ertoe om aan SIBELGA, ten laatste zes maanden vóór de datum waarop het tariefvoorstel moet worden ingediend, de tariefmethodologieën te bezorgen, met uitzondering van de tariefstructuur in verband waarmee BRUGEL zich ertoe verbindt die aan SIBELGA te bezorgen ten laatste drie maanden vóór de datum waarop het tariefvoorstel moet worden ingediend. Deze termijnen zijn minimale termijnen die niet kunnen worden gereduceerd, tenzij beide partijen later anders overeenkomen.

De procedure voor de indiening en goedkeuring van tariefvoorstellen voor de reguleringsperiode na 2025-2029 zal worden opgenomen in de ontwerpen van methodologie die voor raadpleging worden voorgelegd.

### III. Samenwerkingsmodaliteiten

De in deze overeenkomst vastgestelde termijnen zijn ordeterminen, tenzij in deze overeenkomst uitdrukkelijk anders is bepaald. De partijen zullen zich dus, voor zover mogelijk, aan deze uitvoeringsskalender houden, zonder daartoe formeel verplicht te zijn.

Het doel van de partijen bestaat erin te beschikken over een ontwerp van tariefmethodologie dat idealiter tegen 30 juni 2023 voor officieel overleg aan de netbeheerder wordt overgelegd, en tegen 30 september 2023 wat betreft de tariefstructuur.

Er zal een werkgroep worden opgericht. Deze werkgroep zal bestaan uit vertegenwoordigers van SIBELGA, van BRUGEL en desgevallend ook vertegenwoordigers van het (de) studiebureau(s) dat (die) SIBELGA en/of BRUGEL selecteert (selecteren) om het proces van opmaak van de tariefmethodologieën te begeleiden.

Met het huidige akkoord verbindt SIBELGA zich ertoe de nodige transparantie aan de dag te leggen en aan BRUGEL alle elementen te bezorgen waarover zij beschikt en die het voor BRUGEL mogelijk zullen maken de tariefmethodologieën voor de periode 2025-2029 op te stellen en de gekozen oriënteringen op objectieve wijze te motiveren. De informatie zal worden verstrekt binnen een redelijke termijn die BRUGEL en SIBELGA samen bepalen. Algemeen stelt BRUGEL de vragen om informatie schriftelijk op, omkleedt ze die met redenen en structureert ze die op duidelijke wijze teneinde een "cascade" van vragen zoveel mogelijk te vermijden.

Op basis van haar verplichting tot transparantie en tot motivering van de bestuurshandelingen zal BRUGEL op haar website alle relevante documenten publiceren, op voorwaarde dat ze niet vertrouwelijk of commercieel gevoelig zijn, met betrekking tot dit overleg. In voorkomend geval zullen ook de notulen van de vergaderingen tussen BRUGEL en de verschillende spelers worden gepubliceerd, onder voorbehoud van de vertrouwelijkheid van bepaalde informatie. Het is aan SIBELGA om in de betrokken documenten en akten aan te geven welke elementen vertrouwelijk en commercieel gevoelig zijn en om dit te rechtvaardigen.

De partijen verbinden zich ertoe dit akkoord te goeder trouw en naar beste vermogen uit te voeren.

Desgevallend zal bepaalde informatie worden gedeeld via een beveiligd uitwisselingsplatform dat door BRUGEL ter beschikking wordt gesteld.

De vertrouwelijkheid van bepaalde informatie wordt door de netwerkbeheerder gemotiveerd.

Het huidige akkoord vormt een overeenkomst in de betekenis van artikel 1134 van het oude Burgerlijk Wetboek. De partijen verbinden zich ertoe het akkoord te goeder trouw uit te voeren en met elkaar te overleggen om minnelijke oplossingen te vinden voor de interpretatieproblemen die bij de uitvoering van de overeenkomst zouden opduiken. In geval van aanhoudende niet-naleving van het akkoord door een van beide partijen in weerwil van de uitdrukkelijke uitnodiging daartoe vanwege de andere partij, en onverminderd de mogelijkheden van verhaal die deze laatste geniet



tegen de in gebreke blijvende partij voor de bevoegde rechtscolleges, verbinden de partijen zich ertoe om voor de aannname van de tariefmethodologie de minimale overlegprocedure te volgen, zoals bedoeld in artikel 9<sup>quater</sup>, §3 van de ordonnantie "elektriciteit" en in artikel 10<sup>bis</sup>, §3 van de ordonnantie "gas".

14/11  
→ 4/11

## IV. Slotbepalingen

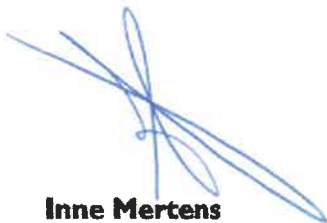
Dit akkoord:

- treedt in werking op datum van ondertekening door de beide partijen. Indien beide partijen het akkoord niet op dezelfde dag ondertekenen, dient BRUGEL als tweede te tekenen en op de dag van ondertekening SIBELGA per mail te waarschuwen en haar het ondertekende origineel op te sturen per drager met ontvangstbewijs;
- wordt binnen zeven dagen na ondertekening ervan gepubliceerd op de website van BRUGEL.

Gedaan te Brussel, in twee originele exemplaren, op 3 mei 2022.

Voor akkoord,

Voor SIBELGA,



**Inne Mertens**  
*Algemeen directeur*



**Laurent Coppens**  
*Financieel directeur*

Voor BRUGEL,



**Kevin Welch**  
*Voorzitter a.i.*



**Eric Mannès**  
*Bestuurder*

Bijlage: Indicatieve kalender	Reguleringskader	Tariefstructuur
<b>Vorbereidende fase</b>	Volgens de kalender zoals opgemaakt door de werkgroep	
<b>Officiële goedkeuringsprocedure Methodologie</b>	Verzending naar SIBELGA voor officieel overleg	30-06-2023
	Ontvangst opmerkingen van SIBELGA	30-09-2023
	Aanpassing van de tariefmethodologie en verzending voor raadpleging (openbare raadpleging, Raad van Gebruikers)	31-08-2023
	Ontvangst antwoord raadpleging	28-09-2023
	Definitieve goedkeuring en publicatie	28-10-2023
<b>Algemene goedkeuringsprocedure Tariefvoorstel</b>	Bespreking - algemene hypothesen	05-02-2024
	Indiening voorstel	26-02-2024
	Verzoek om aanvullende informatie	26-05-2024
	Antwoord van SIBELGA op de bijkomende vragen	10-07-2024
	Verzending beslissing aanvaarding/weigering	24-08-2024
	Bij weigering: eventueel horen van SIBELGA	23-09-2024
	Toezending door SIBELGA van het aangepaste voorstel	(08-10-2024)
	Beslissing van BRUGEL om het tariefvoorstel te aanvaarden of af te wijzen	23-10-2024
		01-12-2024

Handwritten signature and initials in blue ink.