

REGULERINGSKOMMISSIE VOOR ENERGIE IN HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST

VOORSTEL (BRUGEL-VOORSTEL-20150403-14)

betreffende de aanpassing van de quota inzake groenestroomcertificaten

Opgesteld in toepassing van artikel 30bis §2, 7° van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en van artikel 2 van het besluit van de Regering van 29 november 2012 tot vastlegging van de quota voor groenestroomcertificaten voor de jaren 2013 en volgende.

3 april 2015

Inhoudsopgave

1	Juridische grondslag.....	3
2	Raming toekomstige uitreiking groenestroomcertificaten.....	4
3	Prognose van de markt – Huidige quota.....	8
4	Prognose van de markt – Aangepaste quota.....	10
5	Conclusies.....	12
6	Bijlagen.....	13
6.1	Cijfertabellen.....	13

Lijst van de illustraties

Figuur 1: Principe van de benutting van locaties voor fotovoltaïsche installaties.....	6
Figuur 2: Prognose van de markttoestand – Huidige quota.....	9
Figuur 3: Perspectief van de markttoestand – Aangepaste quota.....	11

Lijst van de tabellen

Tabel 1: Raming van de uitreiking van groenestroomcertificaten (QI = QuotumInlevering).....	7
Tabel 2: Perspectief van de markttoestand – Huidige quota (kleuren van de waarden: zwart: reële cijfers; groen : schattingen; rood : berekening).....	13
Tabel 3: Perspectief van de markttoestand – Aangepaste quota (kleuren van de waarden: zwart: reële cijfers; groen : schattingen; rood : berekening).....	13

I Juridische grondslag

De ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voorziet, in artikel 30bis §2, 7°, ingelast door artikel 56 van de ordonnantie van 14 december 2006, dat:

"... BRUGEL is bekleed met een adviesopdracht ten aanzien van de overheid over de organisatie en de werking van de gewestelijke energiemarkt enerzijds, en met een algemene toezicht- en controleopdracht inzake de toepassing van de hiermee verband houdende ordonnanties en besluiten anderzijds...."

Anderzijds voorziet het besluit van de Regering van 29 november 2012, tot vastlegging van de quota voor groenestroomcertificaten voor de jaren 2013 en volgende, in zijn artikel 2:

"Wanneer op 30 november van het lopende jaar Brugel vaststelt dat het aantal toegekende groenestroomcertificaten 5% hoger is dan het aantal groenestroomcertificaten dat van de leveranciers wordt geëist voor de vier laatste trimesters, licht Brugel de minister hierover in, die het quotum, ten laatste op 20 december van het lopende jaar verhoogt voor de jaren volgend op het betrokken jaar, met een aantal groenestroomcertificaten dat gelijk is aan het vastgestelde boventalige aantal groenestroomcertificaten."

BRUGEL interpreteert bovenvermelde datum van 30 november als niet-beperkend. Zelfs al vermeldt bovenstaand artikel 2 van het Besluit van de Regering van 29 november 2012 alleen de "toegekende" groenestroomcertificaten, toch neemt BRUGEL in zijn huidig voorstel, krachtens zijn algemene adviesopdracht ten aanzien van de overheid, ook de voorraad aan groenestroomcertificaten in aanmerking.

2 Raming toekomstige uitreiking groenestroomcertificaten

In zijn jaarverslag 2013 over de werking van de markt voor groenestroomcertificaten, GO's en het systeem van herkenning van Waalse groenestroomcertificaten, gepubliceerd eind 2014, had BRUGEL volgende ramingen uitgevoerd betreffende de uitreiking van groenestroomcertificaten voor de productieperiode 2014:

- PV: 160.000 tot 165.000;
- WKK aardgas: 40.000 tot 45.000;
- WKK vloeibare biomassa: 4.000 tot 5.000;
- WKK biogas: 12.000 tot 14.000

Bij elkaar opgeteld geven deze individuele verwachtingen een gecumuleerde verwachting van 216.000 tot 229.000 groenestroomcertificaten die worden toegekend voor de productie van 2014.

Tot op heden¹ werden de volgende aantallen groenestroomcertificaten toegekend voor de tijdens 2014 geproduceerde stroom:

- PV: 162.754;
- WKK aardgas: 40.654;
- WKK vloeibare biomassa: 4.951;
- WKK biogas: 15.455

wat een totaal geeft van 223.814 groenestroomcertificaten.

Op het eerste gezicht vallen de werkelijke uitreikingen dus binnen de vooropgestelde marge.

Echter, een aanzienlijk deel groenestroomcertificaten met betrekking tot een productiejaar van vóór 2014 werd nog toegekend tijdens de quotuminleveringsperiode 2014². Dit geldt hoofdzakelijk voor fotovoltaïsche installaties, waar men bijvoorbeeld vaststelt dat nog 17.478 groenestroomcertificaten met betrekking tot de productie van 2013 werden toegekend tijdens de quotuminleveringsperiode 2014.

Het gedeeltelijke faseverschil van de uitreikingsperiode met betrekking tot het productiejaar kan aan verschillende factoren te wijten zijn, met als belangrijkste: een laattijdige certificeringsaanvraag ten opzichte van de werkelijke indienstname, waardoor een eerste uitreiking een lange periode dekt; vrijwillig versturen van de index op jaarbasis, waardoor een uitreiking twee jaren overlapt; onopzettelijke vergetelheid of nonchalance in de verzending van de index.

Toch stijgt het percentage groenestroomcertificaten voor fotovoltaïsche installaties met betrekking tot een productiejaar, die effectief werden toegekend tijdens de betreffende quotuminleveringsperiode, gestaag. Dit komt omdat de producenten stilaan meer vertrouwd raken en meer ervaring krijgen met de procedures, en ook omdat de informaticamiddelen en de uitreikings- en verkoopprocedures inzake groenestroomcertificaten steeds meer geautomatiseerd raken en vlotter lopen.

¹ 23 maart 2015

² Een "quotuminleveringsperiode" X loopt van 1 april van jaar X tot 31 maart van het jaar X+1

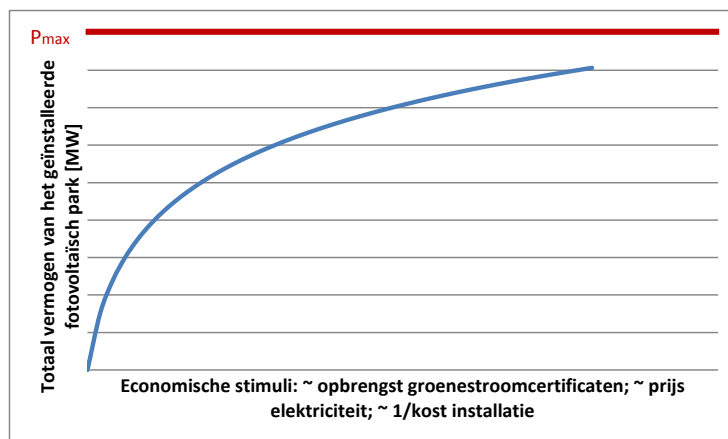
Zodoende werd, nog steeds wat de fotovoltaïsche installaties betreft, voor het productiejaar 2012, 69,2% van de groenestroomcertificaten toegekend tijdens de quotuminleveringsperiode 2012, terwijl dit percentage voor de productie jaren 2013 en 2014, gestegen is tot respectievelijk 79,6% en 87,6%. Op te merken valt dat deze percentages rekening houden met het feit dat een deel van de groenestroomcertificaten met betrekking tot het betreffende productiejaar nog moet worden toegekend. Dit nog toe te kennen deel is de best mogelijke raming op basis van de effectieve gegevens waarover we vandaag beschikken³.

De uitreiking van de resterende groenestroomcertificaten voor de fotovoltaïsche productie voor 2014 wordt verondersteld te worden verspreid over nog 4 jaar, volgens een jaarlijkse degressieve regel van een uitreiking van 80% van de nog toe te kennen groenestroomcertificaten, waarbij het laatste jaar het saldo van de resterende groenestroomcertificaten voor zijn rekening neemt.

De uitreiking van de groenestroomcertificaten voor de toekomstige fotovoltaïsche productie vanaf 2015 wordt geschat op basis van de gegevens voor 2014³, en door deze daarna aan te vullen met een schatting van de nieuwe in dienst genomen installaties gedurende de verschillende betrokken perioden. Deze raming van nieuwe indiennames is delicaat en uiterst gevoelig voor externe en/of momenteel ongekende parameters. Zo stelt BRUGEL in zijn voorstel van 19 december 2014 "betreffende de vermenigvuldigingscoëfficiënt toegepast op fotovoltaïsche installaties - Analyse van de economische parameters"⁴, een wijziging voor van de vermenigvuldigingscoëfficiënt toegepast op toegekende groenestroomcertificaten voor de fotovoltaïsche productie, naar 1,65, wat een toekenningsgraad geeft van 3 groenestroomcertificaten per MWh. Momenteel is de datum van inwerkingtreding van deze wijziging nog onzeker; meer nog, het concrete effect op het aantal installaties is onmogelijk te berekenen. Wij merken ook op dat BRUGEL geen zicht heeft op, en er geen enkele studie bekend is inzake de situatie van de huidige benutting van het fotovoltaïsch potentieel in het gewest. We kunnen veronderstellen dat de benutting van locaties voor fotovoltaïsche installaties een logaritmische curve volgt, volgens het in onderstaande grafiek afgebeelde principe, beperkt door de theoretisch maximale waarde van het totaal installeerbare vermogen over het hele gewest. Hierbij zullen de eerste, en interessantste oppervlakten, relatief snel worden uitgebaat, daarna zullen er sterkere stimuli nodig zijn om de moeilijker toegankelijke en/of minder renderende oppervlakten te gaan uitbaten.

³ Voor elke fotovoltaïsche installatie werd een analyse gemaakt van de toegekende groenestroomcertificaten (situatie op 23 maart 2015) voor de productie jaren tot eind 2014. Als er nog geen uitreiking is gebeurd voor de productie met betrekking tot bepaalde perioden, werden de desbetreffende uitreikingen geraamd op basis van historische uitreikingen of op basis van de theoretische productie van de betreffende installatie. De aldus aangevulde gegevens vormen de raming van de hoeveelheid nog toe te kennen groenestroomcertificaten.

⁴ BRUGEL-Voorstel 20141219-13



Figuur 1: Principe van de benutting van het fotovoltaïsch potentieel

We kunnen enkel vaststellen dat noch de vorm van de curve, noch het theoretisch maximale punt, noch het punt waarop het gewest zich momenteel zou bevinden, onbekend zijn.

Bij gebrek aan objectief kwantificeerbare elementen waarop we ons zouden kunnen baseren voor een raming van het fotovoltaïsch vermogen dat in de toekomst in dienst zal worden gesteld, heeft BRUGEL in zijn model een totaal aan in dienst gesteld fotovoltaïsch vermogen van 2 MW per jaar opgenomen, en dit lineair verspreid over 4 trimesters tijdens het jaar.

Wat de warmtekrachtkoppelingsinstallaties betreft, is de raming al even delicaat en gevoelig aan verschillende parameters. Bovendien is het gecumuleerd vermogen van de warmtekrachtkoppelingsinstallaties gestagneerd en zelfs gedaald over de voorbije twee jaar, en beschikken we momenteel over geen enkel kwantificeerbaar element om te veronderstellen dat deze tendens op significante wijze zal ombuigen. Daarom hebben we voor de uitreiking aan de verschillende soorten warmtekrachtkoppeling, eenvoudige en lineaire hypothesen genomen. Bovendien is het fenomeen van faseverschil tussen de productie- en de uitreikingsperiode marginaal voor de warmtekrachtkoppelingsinstallaties. Bijgevolg, en omwille van de vereenvoudiging en duidelijkheid van het model, is met dit fenomeen geen rekening gehouden voor de toekomstige uitreikingen aan de warmtekrachtkoppelingsinstallaties.

Het resultaat van de verschillende hierboven opgesomde ramingen en hypothesen inzake de uitreiking, wordt in volgende tabel weergegeven⁵:

⁵ Opmerkingen: De waarden in het zwart zijn de reële waarden; de waarden in het groen zijn een schatting. De waarde -98 is een uitreikingscorrectie die werd doorgevoerd.

	Q1 2010	Q1 2011	Q1 2012	Q1 2013	Q1 2014	Q1 2015	Q1 2016	Q1 2017	Q1 2018	Q1 2019	Q1 2020	Q1 2021	Q1 2022	Q1 2023	Q1 2024	Totaal	
FV - Productiejaar	FV - 2010	20.135	2.058	663	134	81										23.070	
	FV - 2011		24.221	10.381	1.515	278	945									37.340	
	FV - 2012		53	29.579	8.816	1.994	1.848	462								42.752	
	FV - 2013			380	90.229	17.478	4.221	844	211							113.364	
	FV - 2014				-98	162.852	18.525	3.705	741	185						185.911	
	FV - 2015					111	173.537	15.426	3.085	617	154					192.930	
	FV - 2016							176.370	15.677	3.135	627	157				195.967	
	FV - 2017								180.259	16.023	3.205	641	160			200.287	
	FV - 2018									181.991	16.177	3.235	647	162		202.213	
	FV - 2019										174.471	15.509	3.102	620	155	193.857	
	FV - 2020											164.147	14.591	2.918	584	146	182.385
WKK	WKK aardgas		32.374	47.883	48.724	41.559	50.000	50.000	50.000	50.000	50.000	50.000	50.000	50.000	50.000	50.000	
	WKK biogas		16.355	11.686	11.315	15.455	14.000	14.000	14.000	14.000	14.000	14.000	14.000	14.000	14.000	14.000	
	WKK vloeibare biomassa		3.216	2.741	4.431	5.222	4.000	4.000	4.000	4.000	4.000	4.000	4.000	4.000	4.000	4.000	
Totaal	20.135	78.277	103.314	165.065	245.029	267.077	264.807	267.973	269.952	262.634	251.688	86.500	71.700	68.739	68.146		

Tabel 1: Raming van de uitreiking van groenestroomcertificaten (QI = QuotumInlevering)

Eén van de opvallendste elementen in het hierboven berekende resultaat is het feit dat de uitreiking van groenestroomcertificaten aan de fotovoltaïsche productie een piek kent tijdens de quotuminleveringsperiode 2018. Dit is te wijten aan het feit dat de eerste piek van fotovoltaïsche installaties plaatsvond eind 2009, toen een aanzienlijk aantal residentiële installaties in dienst werden gesteld. Deze eerste golf installaties komt dus aan het einde van zijn uitreikingsperiode van 10 jaar. Omdat deze installaties een hoge toekenningsgraad hebben genoten (tot 7,27 groenestroomcertificaten per MWh), staat hier een hoog aantal groenestroomcertificaten tegenover die niet meer worden toegekend. Aangezien de huidige toekenningsgraad lager is, en tegen dan zelfs nog verder zou kunnen zakken, zou het installatieritme aanzienlijk hoger moeten liggen dan de schatting van de geïnstalleerde 2 MW per jaar om dit verlies aan groenestroomcertificaten te compenseren.

3 Prognose van de markt – Huidige quota

De voorraad groenestroomcertificaten die na de quotuminlevering 2013 nog op de rekeningen zijn blijven staan, dat lag rond de 23.000 (waarvan nagenoeg 9.000 bij de leveranciers), gecombineerd met de hoge uitreiking tijdens de quotuminleveringsperiode 2014 voor de voorgaande productie jaren (\pm 22.000 groenestroomcertificaten voor fotovoltaïsche en warmtekrachtkoppelinginstallaties samen), evenals het feit dat zelfs zonder dit element, er reeds een te hoge uitreiking was voorzien ten opzichte van de quotuminlevering⁶ (\pm 13.000 groenestroomcertificaten), heeft geleid tot een belangrijk overschot aan groenestroomcertificaten op de markt.

Hierbij komt nog het feit dat de levering van elektriciteit in het gewest, waarop de berekening van de quotuminlevering is gebaseerd, jaar na jaar een structurele daling kent. Sibelga voorziet zelfs een structurele daling van -1,41% per jaar. In plaats van de 210.000 groenestroomcertificaten die voor het jaar 2014⁶ waren voorzien, zitten we dus eigenlijk ongeveer op 200.000, zijnde 10.000 minder.

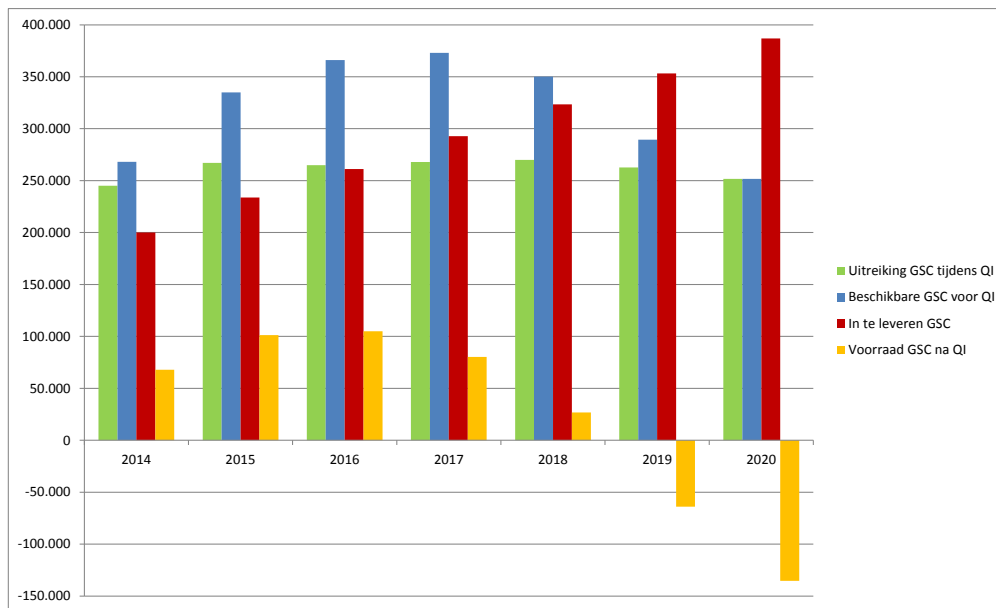
De som van deze verschillende elementen geeft een overschot aan groenestroomcertificaten op de markt, na de quotuminlevering 2014, van bijna 68.000 groenestroomcertificaten. Een dergelijk overschot is van die aard dat het tot een prijsdaling van het groenestroomcertificaat zou kunnen leiden, wat bepaalde producenten/investeerdere in een lastig parket zou kunnen brengen. In onderstaande figuur is een simulatie gemaakt van de marktsituatie waarbij volgende elementen en hypothesen zijn opgenomen:

- Het vertrekpunt is de reële situatie van de quotuminlevering 2014 en dus met een voorraad van bijna 68.000 groenestroomcertificaten na quotuminlevering;
- Er werd een visie gerealiseerd tot aan de quotuminlevering 2020; gelet op de onzekerheden en de gevoeligheid van de hypothesen is een visie na 2020 in dit stadium niet relevant;
- Integratie van de ramingen voor uitreiking van groenestroomcertificaten die zijn toegelicht in hoofdstuk "2 Raming toekomstige uitreiking groenestroomcertificaten";
- Daling van de elektriciteitslevering met 1,41% per jaar, vertrekkende van de reële leveringsgegevens voor 2014;
- Een negatieve voorraad, d.w.z. een tekort aan groenestroomcertificaten op de markt ten opzichte van de quotuminlevering, stapelt zich niet op van jaar tot jaar. Inderdaad, als er een tekort is, vertaalt dit zich in de oplegging van een bevrijdende boete, waardoor het tekort het volgende jaar niet moet worden aangevuld;
- Inachtnaam van de reële huidige vastgelegde quota in het Besluit van de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van 29 november 2012 "tot vastlegging van de quota van de groenestroomcertificaten voor de jaren 2013 en volgende":

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Vastgelegde quota	3,80%	4,50%	5,10%	5,80%	6,50%	7,20%	8,00%

De tabel met de berekeningen volgens figuur 2 is opgenomen in de bijlage aan onderhavig verslag.

⁶ Zie hoofdstuk 6 "Perspectieven" van het voorstel BRUGEL-Voorstel 2014/219-13



Figuur 2: Prognose van de markttoestand – Huidige quota

Het eerste wat opvalt is het feit dat er, met de huidige quota, gedurende twee opeenvolgende jaren een aanzienlijke voorraad van meer dan 100.000 groenestroomcertificaten zou worden bereikt, na de quotuminleveringen 2015 en 2016. Na de quotuminlevering 2017 zou de voorraad nog 80.000 groenestroomcertificaten bedragen, waarna deze in 2018 zou terugvallen op ongeveer 26.000 groenestroomcertificaten. Wanneer de voorraad na quotuminlevering 2014 wordt meegerekend, zouden deze vier opeenvolgende jaren met aanzienlijke voorraad de markt ernstig verstoren en zou dit een neerwaarts effect op de prijs van het groenestroomcertificaat hebben, bijna zeker tot de in de ordonnantie voorziene gegarandeerde minimumprijs van 65 euro per groenestroomcertificaat. Deze situatie van aanzienlijke prijsdaling zou bepaalde producenten/investeerders in een lastig parket kunnen brengen.

Een tweede opvallend gegeven is het feit dat er vanaf 2019, ten gevolge van de voortdurende stijging van quota en de beginnende daling van uitreiking van groenestroomcertificaten, een tekort aan groenestroomcertificaten opduikt. Dit tekort zou nog groter kunnen zijn dan wat hier is berekend, aangezien het in de praktijk onmogelijk blijkt om tot het laatst in de markt beschikbare groenestroomcertificaat te kopen. Hoe dan ook, het tekort van 63.904 groenestroomcertificaten voor 2019 zou een globaal bedrag aan opgelegde boete voor de leveranciers van 6.390.400 € vertegenwoordigen. Voor 2020 zou het tekort van 135.263 groenestroomcertificaten zich vertalen in een globaal bedrag aan opgelegde boete voor de leveranciers van 13.526.300 €. Het spreekt vanzelf dat dit eveneens de markt ernstig, maar dan omgekeerd, zou verstoren.

Deze twee vastgestelde verstoringen zijn het gevolg van het feit dat de quota in november 2012 werden vastgelegd door een lineaire verhoging te volgen op basis van de resultaten van het intermediair scenario, uitgewerkt in het voorstel van BRUGEL van 9 november 2011 "betreffende de quota van groenestroomcertificaten die de elektriciteitsleveranciers in Brussel moeten halen voor de jaren 2013 tot 2020"⁷. Het is evenwel evident dat de realiteit verschillend is geweest dan verschillende hypothesen waarvan men in dit voorstel was uitgegaan.

⁷ BRUGEL-Voorstel-2011 | 109-07

4 Prognose van de markt – Aangepaste quota

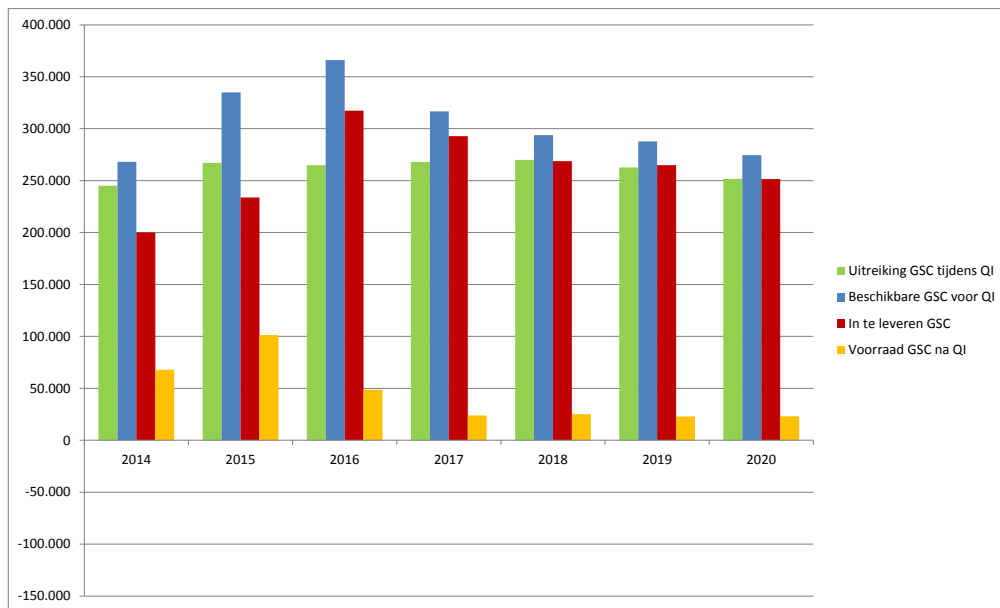
Om te voorkomen dat de twee probleemstellingen besproken in het vorige hoofdstuk zich onder de huidige quota zouden voordoen, d.w.z. een belangrijk overschot aan groenestroomcertificaten van 2014 tot 2017, en daarna een belangrijk tekort aan groenestroomcertificaten vanaf 2019, stelt BRUGEL een aanpassing van de quota voor. Deze aanpassing zou in feite neerkomen op een herbalancering van de quota, in de zin dat een verhoging wordt voorgesteld op korte termijn om het overschot te voorkomen, gevolgd door een daling om het tekort op middellange termijn te voorkomen. De totale kostprijs van dit systeem, rechtstreeks in verhouding tot de quota, zou niet naar boven toe worden beïnvloed; integendeel, deze zou iets lager liggen, aangezien de voorgestelde aanpassing naar boven toe lager is dan de aanpassing naar beneden toe.

Aangezien het besluit van de Regering van 29 november 2012, "*tot vastlegging van de quota van groenestroomcertificaten voor de jaren 2013 en volgende*" een wijziging van de quota voorziet voor de jaren die volgen op het betrokken jaar, kan een wijziging die in 2015 wordt aangenomen de quota pas beïnvloeden vanaf die van 2016. Deze wijziging zou dan uitwerking hebben vanaf de quotuminleveringsperiode 2016. Daarom ook blijven in onderstaande figuur en de betreffende tabel de waarden voor de quotuminleveringsperiode 2015 ongewijzigd.

In de uitwerking van de aangepaste quota is het vooropgestelde doel om vanaf 2015 te evolueren naar een voorraad van tussen de 20.000 en de 25.000 groenestroomcertificaten, wat volgens BRUGEL een voldoende voorraad is om een vlotte werking van de markt te verzekeren. Omdat een aantal groenestroomcertificaten onbereikbaar blijven door vergetelheid, of omdat het onmogelijk is om ze te verkopen of om andere redenen, is een minimumvoorraad inderdaad wenselijk. Deze doelstelling inzake voorraad wordt bereikt indien de quota als volgt worden gewijzigd:

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Vastgelegde quota	3,80%	4,50%	5,10%	5,80%	6,50%	7,20%	8,00%
Aangepaste quota	3,80%	4,50%	6,20%	5,80%	5,40%	5,40%	5,20%

Zoals kan worden vastgesteld, komt deze aanpassing neer op een éénmalige verhoging van de quota voor één jaar ten opzichte van de vastgelegde quota, waarna ze op gelijke hoogte met, of onder de vastgelegde quota komen te liggen. Deze aanpassing zou leiden tot de markttoestand zoals weergegeven in volgende figuur:



Figuur 3: Perspectief van de markttoestand – Aangepaste quota

Zoals eerder gesteld, zou het eerste effect van de aanpassing van de quota waarneembaar zijn na de quotuminlevering 2016. Dankzij de voor 2016 naar boven toe aangepaste quota zou het mogelijk zijn om de voorraad na de quotuminlevering terug te brengen tot 48.662 groenestroomcertificaten, in plaats van 104.978 zonder aanpassing. Het volgende jaar, wanneer we terugvallen op hetzelfde quotumniveau als het huidige niveau dat is vastgesteld op 5,8%, zou de voorraad na quotuminlevering terugvallen tot onder de 25.000 groenestroomcertificaten (23.886), wat overeenstemt met het niveau van de beoogde voorraad. Vervolgens wordt dit voorraadmiveau behouden door de quota zo vast te leggen dat het aantal in te leveren groenestroomcertificaten gelijk is aan het aantal toegekende groenestroomcertificaten.

De theoretische maximumkost van het systeem voor de consument, uitgedrukt in € per MWh, staat rechtstreeks in verhouding met de quota en is gelijk aan het product van de quota met de boete⁸. Voor de jaren 2016 tot 2020 verkrijgt men een som van deze theoretische maximumprijs van 32,6 € per verbruikte MWh onder de huidige vastgelegde quota, tegenover 28 € per verbruikte MWh onder de aangepaste quota.

⁸ Zie Hoofdstuk 4.4 "Kostprijs van het systeem van de groenestroomcertificaten voor de consument" van het voorstel BRUGEL-Voorstel 20141219-13

5 Conclusies

Op basis van een gedetailleerde analyse van de gegevens betreffende de installaties en de uitreiking van groenestroomcertificaten waarover BRUGEL beschikt, gevolgd door een zo goed mogelijke raming van de toekomstige uitreikingen, kunnen we een perspectief van de markttoestand van groenestroomcertificaten tot in 2020 opstellen.

Onder de huidige vastgelegde quota blijkt dat er een aanzienlijke voorraad zou worden opgebouwd in de perioden van quotuminlevering 2015 tot 2017, wat bepaalde producenten/investeerders in een lastig parket zou kunnen brengen, en dat er een belangrijk tekort zou ontstaan vanaf de quotuminlevering 2019, wat ten nadele zou zijn van de leveranciers. We kunnen dus alleen maar vaststellen dat de huidige vastgelegde quota niet langer overeenstemmen met de, volgens de momenteel best mogelijke ramingen, gemaakte prognoses, en dat deze geen gezonde en evenwichtige werking van de markt verzekeren.

Om deze situatie een halte toe te roepen, stelt BRUGEL een aanpassing van de quota voor, die bestaat in een verhoging op korte termijn, gevolgd door een vermindering op middellange termijn, ten opzichte van de vastgelegde quota. Met deze aanpassingen zouden we vanaf de quotuminlevering 2017 kunnen evolueren naar een voorraad die zich bevindt tussen de 20.000 en de 25.000 groenestroomcertificaten.

Dit aanpassingsvoorstel leidt niet tot een verhoging van de totale kost van het systeem voor de consument, aangezien de aanpassing naar boven toe meer dan gecompenseerd wordt door de aanpassing naar beneden toe.

De aanpassing zou kunnen gebeuren ofwel in twee fasen, met in eerste instantie de uitvoering van de verhoging op korte termijn via een ministerieel besluit waarvan het mechanisme voorzien is in het Besluit van de Regering van 29 november 2012, en in tweede instantie gevolgd door de daling van de quota op middellange termijn door voormeld Besluit van de Regering te wijzigen, ofwel in slechts één fase, door voormeld Besluit van de Regering te wijzigen om alle aanpassingen in één keer door te voeren.

In elk geval, en zoals reeds gezegd in dit voorstel, zijn de voorgestelde aanpassingen het gevolg van een gedetailleerde analyse van de gegevens waarover BRUGEL momenteel beschikt en van de momenteel best mogelijke ramingen. De verschillende hypothesen waarvan werd uitgegaan, leiden van nature uit tot delicate ramingen, met een bijzondere gevoeligheid voor tal van parameters, waarvan ook verschillende externe waarop BRUGEL geen enkele vat heeft. Bijgevolg zal deze oefening tot analyse, raming en eventueel hieruit voortvloeiend voorstel tot aanpassing minstens om de twee jaar opnieuw moeten worden gemaakt.

Bovendien is BRUGEL zich bewust van de wil van de Regering om groenestroomcertificaten toe te kennen voor de productie van elektriciteit via de turbines gekoppeld aan de verbrandingsoven. Omdat noch de uitreikingsmodaliteiten noch de timing van de invoering op het ogenblik van de opstelling van onderhavig voorstel gekend zijn, werd hier geen rekening mee gehouden. Het is evenwel evident dat op het ogenblik dat deze parameters gekend zijn, een nieuwe raming- en aanpassingsoefening nodig zal zijn.

6 Bijlagen

6.1 Cijfertabellen

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Huidige quota groenestroomcertificaten [%]	3,80%	4,50%	5,10%	5,80%	6,50%	7,20%	8,00%
Levering (Hyp evol -1,41%/jaar) [MWh]	5.267.072	5.192.806	5.119.588	5.047.402	4.976.233	4.906.068	4.836.893
Uitreiking groenestroomcertificaten tijdens QI	245.029	267.077	264.807	267.973	269.952	262.634	251.688
Beschikbare groenestroomcertificaten voor QI	268.016	334.946	366.077	372.951	350.154	289.333	251.688
In te leveren groenestroomcertificaten	200.147	233.676	261.099	292.749	323.455	353.237	386.951
Voorraad groenestroomcertificaten na QI	67.869	101.270	104.978	80.202	26.699	-63.904	-135.263

Tabel 2: Perspectief van de markttoestand – Huidige quota
(kleuren van de waarden: zwart: reële cijfers; groen : schattingen; rood : berekening)

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Huidige quota groenestroomcertificaten [%]	3,80%	4,50%	6,20%	5,80%	5,40%	5,40%	5,20%
Levering (Hyp evol -1,41%/jaar) [MWh]	5.267.072	5.192.806	5.119.588	5.047.402	4.976.233	4.906.068	4.836.893
Uitreiking groenestroomcertificaten tijdens QI	245.029	267.077	264.807	267.973	269.952	262.634	251.688
Beschikbare groenestroomcertificaten voor QI	268.016	334.946	366.077	316.635	293.838	287.756	274.517
In te leveren groenestroomcertificaten	200.147	233.676	317.414	292.749	268.717	264.928	251.518
Voorraad groenestroomcertificaten na QI	67.869	101.270	48.662	23.886	25.122	22.828	22.998

Tabel 3: Perspectief van de markttoestand – Aangepaste quota
(kleuren van de waarden: zwart: reële cijfers; groen : schattingen; rood : berekening)