

REGULERINGSKOMMISSIE VOOR ENERGIE IN HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST

Beslissing (BRUGEL-Beslissing-2023)

Betreffende de procedure voor de erkenning van garanties van oorsprong.

Opgesteld op basis van de ordonnantie betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van 19 juli 2001, de ordonnantie van 1 april 2004 betreffende de organisatie van de gasmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, betreffende wegensretributies inzake gas en elektriciteit en houdende wijziging van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de ordonnantie van 6 mei 2021 betreffende de organisatie van de thermische energienetten en het meten van het verbruik van thermische energie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, en het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 17 december 2015 betreffende de promotie van groene elektriciteit en energie uit hernieuwbare bronnen

14/02/2023

Inhoudsopgave

1	Juridische grondslag.....	3
2	Context.....	4
3	Inhoud van de procedure.....	4
3.1	Voorwaarden voor de erkenning van GO's.....	4
3.1.1	Algemene voorwaarden.....	4
3.2	Modaliteiten voor de overdracht van GO's van of naar het BRUGEL-register.....	5
3.3	Overgangsmaatregelen	5
3.3.1	GO gas.....	6
3.3.2	GO thermische energie.....	7

I Juridische grondslag

De ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (hierna "elektriciteitsordonnantie" genoemd) bepaalt in artikel 27, §2:

"De Regering bepaalt de criteria en de procedure voor de toekenning, de erkenning, de herziening en de intrekking van de garanties van oorsprong."

Tevens bepaalt de ordonnantie van 1 april 2004 betreffende de organisatie van de gasmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, betreffende wegenisretributies inzake gas en elektriciteit en houdende wijziging van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, (hierna "gasordonnantie" genoemd), in artikel 22ter, §1:

"De Regering stelt een mechanisme op dat toelaat de hernieuwbare oorsprong van het gas te garanderen. Ze definieert de criteria en de procedure voor toekenning, herziening en intrekking van de garanties van oorsprong."

Ten slotte bepaalt de ordonnantie van 6 mei 2021 betreffende de organisatie van de thermische energienetten en het meten van het verbruik van thermische energie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (hierna "ordonnantie thermische energie" genoemd) in artikel 14, §1:

"De Regering voert een mechanisme in om de hernieuwbare oorsprong van de thermische energie te garanderen. Ze bepaalt de criteria en de procedure voor de toekenning, de erkenning, de herziening en de intrekking van garanties van oorsprong."

Het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 17 december 2015 betreffende de promotie van groene elektriciteit en energie uit hernieuwbare bronnen (hierna "besluit inzake groene energie" genoemd) specificeert in zijn artikel 16 de algemene lijnen van deze verplichting:

"§1. Enkel garanties van oorsprong die verband houden met groene elektriciteit en energie uit hernieuwbare bronnen die werden toegekend door de Belgische staat, de andere gewesten van de Belgische staat, andere lidstaten van de Europese Unie of andere landen waarmee de Europese Unie een overeenkomst heeft gesloten voor de wederzijdse erkenning van garanties van oorsprong, worden erkend door BRUGEL, die slechts bij gereede twijfel aangaande de juistheid, de betrouwbaarheid of de waarachtigheid kan weigeren een garantie van oorsprong te erkennen."

"§2. BRUGEL verduidelijkt en publiceert de voorwaarden en de modaliteiten van de erkenning, alsook het formaat, het middel, ook elektronisch, en de procedure waarmee men deze garanties van oorsprong van de Belgische staat, een ander gewest van de Belgische staat, een andere lidstaat van de Europese Unie of een ander land waarmee de Europese Unie een overeenkomst heeft gesloten voor de wederzijdse erkenning van garanties van oorsprong invoeren kan."

Deze beslissing betreffende de procedure voor de erkenning van garanties van oorsprong bepaalt de voorwaarden voor de erkenning van garanties van oorsprong en de praktische modaliteiten voor deze erkenning.

2 Context

Deze beslissing beoogt de voorwaarden voor erkenning, de modaliteiten en het te volgen formaat te beschrijven, zodat een garantie van oorsprong (GO) uit een ander gewest of een andere lidstaat of uit een land waarmee de EU een overeenkomst heeft gesloten voor de wederzijdse erkenning van GO's, wordt erkend als zijnde in overeenstemming met de Brusselse wetgeving en op het grondgebied van het gewest kan worden gebruikt.

Deze beslissing beschrijft ook de voorwaarden waaraan moet worden voldaan opdat een annuleringsverklaring van GO's als geldig wordt erkend en wordt aanvaard als bewijs dat de gebruikte energie van hernieuwbare oorsprong is, wanneer deze verklaring niet door BRUGEL wordt afgegeven. Een dergelijke annuleringsverklaring kan noodzakelijk zijn wanneer de overdracht¹ van GO's van of naar het BRUGEL-register om technische redenen onmogelijk is.

3 Inhoud van de procedure

3.1 Voorwaarden voor de erkenning van GO's

3.1.1 Algemene voorwaarden

Om ervoor te zorgen dat de op de Brusselse markt aanwezige GO's de Europese regels en de daaruit voortvloeiende Brusselse wetgeving naleven, is BRUGEL sinds 2008 lid van de Association of Issuing Bodies², de AIB. De AIB is de organisatie die het Europese gestandaardiseerde systeem van energiecificaten (EECS)³ beheert, dat de oorsprong van in Europa geproduceerde elektriciteit garandeert. Dit systeem beschrijft en standaardiseert de toekenning, overdracht en annulering van energiecificaten, waaronder GO's⁴. Het voldoet aan de Europese wetgeving en garandeert de betrouwbare werking van energiecificaten in heel Europa.

Als lid van de AIB heeft BRUGEL de toepassing van deze regels omgezet in het document "Domain Protocol"⁵. Dit document stelt de procedures, rechten en verplichtingen met betrekking tot het beheer van GO's in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (het "domein") vast. Het beoogt de robuustheid en transparantie van het EECS voor alle deelnemers te waarborgen. Houders van een GO-account in de databank van BRUGEL zijn verplicht er kennis van te nemen en het te respecteren. Deze verplichting wordt bekrachtigd door de ondertekening van een overeenkomst in de vorm van algemene voorwaarden⁶.

¹ Het woord "overdracht" heeft zowel betrekking op de export als op de import van GO's uit of naar de databank van BRUGEL.

² <https://www.aib-net.org/>

³ <https://www.aib-net.org/sites/default/files/assets/eecs/EECS%20Rules%20Release%208%20v1.2.pdf>

⁴ De garanties van oorsprong zijn een soort energiecificaat; er zijn andere soorten energiecificaten, maar alleen garanties van oorsprong worden door de Europese en Brusselse wetgeving erkend.

⁵ <https://www.brugel.brussels/publication/document/notype/2017/fr/Domain-Protocol-BRUGEL.pdf>

⁶ https://www.brugel.brussels/publication/document/notype/2017/fr/Standard_Terms_Conditions.pdf

BRUGEL aanvaardt en erkent alleen GO's van leden van de AIB die voldoen aan de EECS-regels.

3.2 Modaliteiten voor de overdracht van GO's van of naar het BRUGEL-register

Om de internationale uitwisseling van GO's te vergemakkelijken, heeft de AIB een elektronisch platform (de AIB Hub) ontwikkeld en beheert ze dit voor de beveiligde overdracht van GO's en de communicatie tussen de leden. Dit geeft organisaties die GO-registers uitgeven en beheren één contactpunt tussen de registers, met een eenvoudige interface om transacties en het delen van informatie te vergemakkelijken.

BRUGEL is, als lid van de AIB, aangesloten op de AIB Hub en beheert alle GO-uitwisselingen via dit platform. Natuurlijke of rechtspersonen die willen gebruikmaken van GO's, of GO's willen kopen of verkopen, moeten eerst een account krijgen in het GO-register van BRUGEL (databank). Daartoe moeten ze verschillende formulieren invullen die op de website van BRUGEL staan⁷. Alleen houders van een GO-account kunnen overdrachten doen via de AIB Hub, aan de hand van de interface die BRUGEL hen ter beschikking stelt.

Alleen GO's die elektronisch via de AIB Hub worden overgedragen, worden erkend en zijn bruikbaar op de Brusselse markt.

3.3 Overgangsmatregelen

Richtlijn EU 2018/2001 van 11 december 2018 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen (hierna Richtlijn EU 2018/2001) heeft GO's voor gas, inclusief waterstof, en warmte/koude uit hernieuwbare energiebronnen (HEB's) gecreëerd. Deze richtlijn is omgezet in Brussels recht door middel van de ordonnantie thermische energie, de ordonnantie van 17 maart 2022 tot wijziging van de gasordonnantie en het besluit van 15 december 2022 tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 17 december 2015 betreffende de promotie van groene elektriciteit. Er zijn dus nieuwe GO's gecreëerd om de geografische oorsprong en de energiebron van gas (inclusief waterstof) en thermische energie uit duurzame energiebronnen aan te tonen.

BRUGEL is begonnen met de ontwikkeling van het beheerssysteem voor deze nieuwe GO's, op basis van haar ervaring met de GO's voor elektriciteit. Aangezien het wettelijk kader voor het beheer van deze GO's echter pas is voltooid, zal de operationele uitvoering van het systeem enige tijd vergen. In de andere Belgische gewesten en de andere lidstaten worden vergelijkbare situaties waargenomen. Bovendien heeft de AIB weliswaar reeds GO's voor gas in de EECS-regels geïntegreerd, maar de actualisering van de Hub om de overdracht van deze nieuwe GO's mogelijk te maken is aan de gang en de eerste gasregistraansluitingen worden medio 2023 verwacht. Op basis van deze verschillende elementen schatten wij dat het Europese systeem voor de GO's voor gas eind 2024 volledig operationeel zal zijn. Wat de GO's voor thermische

⁷ https://www.brugel.brussels/nl_BE/themes/info-voor-de-energiesector-13/een-gsc-go-account-beheren-54

energie betreft, zijn er nog geen initiatieven op Europees niveau en blijven de meeste maatregelen van de verschillende leden zeer lokaal.

Met het oog hierop moet derhalve worden voorzien in overgangsmaatregelen voor de erkenning, overdracht en annulering ⁸van GO's voor gas en thermische energie. Dit is des te noodzakelijker omdat het regeringsbesluit van 15 december 2022 tot wijziging van het besluit inzake groene energie in artikel 46, punt 2, een bepaling bevat waarbij de toekenning en erkenning van GO's voor gas met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2021 wordt ingevoerd.

3.3.1 GO gas

Voor de periode van 1 januari 2021 tot en met 31 december 2024, of totdat het systeem volledig operationeel is, erkent BRUGEL GO's van de andere Belgische gewesten en lidstaten die voldoen aan de minimumeisen van artikel 22ter, §4 en §5 van de gasordonnantie⁹.

Voor de periode van 1 januari 2021 tot en met 31 maart 2023 worden alleen gebruiks-/annuleringsverklaringen van GO's voor gas uit een lidstaat aanvaard, mits zij aan de volgende minimumeisen voldoen:

1. De GO's voor gas voldoen aan de gasverordening, artikel 22ter, §4 en 5.
2. De GO's voor gas waren geldig op het ogenblik van de annulering en waren niet vervallen.
3. De verklaring vermeldt duidelijk de begunstigde van de geannuleerde GO's voor gas.
4. Het beheersorgaan van de GO's is aangesteld overeenkomstig de plaatselijke wetgeving.
5. De verklaring bevat de volgende informatie:
 - a. Houder van de GO-account (naam, adres, ondernemingsnummer);
 - b. Identificatiecode van de GO-beheerder;
 - c. Naam, adres en ondernemingsnummer van de begunstigde van de gebruikte GO's;
 - d. Wijze van valorisatie van het gas uit HEB's;
 - e. Details van de verrichting: type (gebruik/annulering), datum, nummer;
 - f. Verbruiksperiode;
 - g. Het totale aantal geannuleerde GO's en het volume (in MWh) van het gasverbruik uit hernieuwbare energiebronnen dat onder deze GO's valt;
 - h. De nummers van geannuleerde certificaten;

⁸ De annulering van een GO is het laatste gebruik ervan om de oorsprong en de bron van de productie van de verbruikte energie-eenheid aan te tonen; een geannuleerde GO is niet langer verhandelbaar of bruikbaar en wordt uit de markt genomen.

⁹ "§4 Een garantie van oorsprong komt overeen met een typisch volume van 1 MWh gas uit HEB's. Voor elke geproduceerde energie-eenheid wordt maximaal één garantie van oorsprong afgegeven.

§5. Een aan de gasproducent toegekende garantie van oorsprong vermeldt minstens:

1° de energiebron die aan de oorsprong van de productie ligt;

2° de hoeveelheden geproduceerde energie;

3° de productiedatums en -plaats;

4° de naam, de plaats, het type en de capaciteit van de installatie waarin de energie is geproduceerd;

5° het soort, het bedrag en de geldigheidsduur van de steun die de installatie en/of de energie-eenheid eventueel heeft ontvangen;

6° de datum waarop de installatie in gebruik is genomen;

7° de datum en het land van afgifte en een uniek identificatienummer."

- i. Het land van oorsprong van de geannuleerde certificaten;
- j. De technologie en de energiebron die worden gebruikt voor de productie van het gas uit HEB's;
- k. De periode van gasproductie uit HEB's;
- l. Datum van afgifte van de GO's;
- m. Het type certificaat (alleen GO's);
- n. Steunregeling (indien van toepassing);
- o. De plaats van injectie van gas uit HEB's of de wijze van vervoer;
- p. Een vermelding dat de bij de verrichting betrokken GO's niet langer verhandelbaar of bruikbaar zijn.

Van 1 april 2023 tot en met 31 december 2024 is, naast de onderstaande voorwaarden, voor de erkenning van de gebruiks-/annuleringsverklaringen een gebruiks-/annuleringsovereenkomst vereist van de GO's tussen BRUGEL en het orgaan dat de annulering namens Brussel uitvoert.

3.3.2 GO thermische energie

Van 1 januari 2023 tot en met 31 december 2024 is de overdracht van GO's uit andere gewesten, lidstaten of landen waarmee de EU een overeenkomst inzake wederzijdse erkenning heeft gesloten, niet toegestaan. De gebruiks-/annuleringsverklaringen worden niet erkend indien een fysieke verbinding van de desbetreffende thermische energienetten en een gebruiks-/annuleringsovereenkomst met het register dat de verrichting uitvoert, ontbreken. Deze overgangsmaatregel zal jaarlijks worden geëvalueerd en herzien in het licht van de ontwikkeling van het Europese systeem en de verwachtingen van de Brusselse belanghebbenden.

* *

*