

REGULERINGSKOMMISSIE VOOR ENERGIE IN HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST

BESLISSING (BRUGEL-BESLISSING-20231003- 242)

betreffende de goedkeuring van de technische bepalingen en gunningscriteria van de dienstenconcessieopdracht georganiseerd door de distributienetbeheerder voor de levering, de installatie en de exploitatie van publiek toegankelijke oplaadinfrastructuur voor elektrische voertuigen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Opgesteld op basis van de artikelen 24bis §1, en 30bis, §2, van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

03/10/2023

Inhoudsopgave

1	Juridische grondslag	3
2	Context	3
3	Analyse.....	5
3.1	Voornaamste gegevens:.....	5
3.2	Andere significante wijzigingen	7
4	Conclusies.....	9

I Juridische grondslag

De wijziging van de elektriciteitsordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (hierna de 'electriciteitsordonnantie' genoemd) die op 11 maart 2022 door het Parlement werd goedgekeurd, draagt nieuwe opdrachten in verband met de organisatie van de ontplooiing van een voor het publiek toegankelijke oplaadinfrastructuur voor elektrische voertuigen op de openbare weg over aan de distributienetbeheerder (hierna 'de DNB' of 'SIBELGA') en BRUGEL over.

Namelijk:

- artikel 24bis, §1, 14° van de elektriciteitsordonnantie bepaalt dat de DNB wordt belast met "een exclusieve opdracht met betrekking tot de organisatie van plaatsingsprocedures voor concessie voor diensten in verband met de eigendom van voor het publiek toegankelijke oplaadpunten op de openbare weg volgens open, transparante en niet-discriminerende voorwaarden die voorafgaandelijk door Brugel zijn onderzocht en goedgekeurd"
- artikel 30bis, §2, 27° van de elektriciteitsordonnantie bepaalt dat BRUGEL "het vooronderzoek [moet] uitvoeren en de technische clausules en gunningscriteria van de door de distributienetbeheerder georganiseerde plaatsingsprocedures voor concessie voor diensten met betrekking tot de eigendom van voor het publiek toegankelijke oplaadpunten op de openbare weg [moet] goedkeuren binnen de dertig dagen na ontvangst ervan".

De DNB heeft op 3 september 2023 via e-mail de administratieve en technische bestekken ter goedkeuring ingediend bij Brugel met betrekking tot de overheidsopdracht voor de concessie voor de levering, de installatie en de exploitatie van publiek toegankelijke oplaadinfrastructuur voor elektrische voertuigen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De huidige beslissing komt tegemoet aan voornoemde wettelijke bepalingen.

2 Context

In het kader van de uitvoering van de openbaredienstopdracht waarin is voorzien door artikel 24bis, §1, 14° van de elektriciteitsordonnantie heeft SIBELGA als doel om in de loop van 2023 een concessieopdracht te organiseren voor de levering, de installatie en de exploitatie van 1.400 tot 2.000 voor het publiek toegankelijke oplaadpunten voor elektrische voertuigen. Die oplaadpunten zullen vanaf 1 mei 2024 worden geïnstalleerd.

BRUGEL wijst erop dat, hoewel deze ODO werd toegevoegd bij de wijziging van de ordonnantie in maart 2022, SIBELGA al de gelegenheid heeft gehad om twee concessieopdrachten te organiseren voor de levering, de installatie en de exploitatie van voor het publiek toegankelijke oplaadpunten: in 2021 voor 400 tot 500 oplaadpunten en in 2022 voor 1.600 tot 2.000 oplaadpunten. Die opdrachten werden georganiseerd in overeenstemming met het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de steun aan gewestelijke en lokale overheden voor de aanleg van infrastructuur voor de distributie van alternatieve brandstoffen. Deze concessieopdrachten, die werden georganiseerd onder toezicht van Leefmilieu Brussel, Brussel Mobiliteit en BRUGEL, hadden verschillende geïnteresseerde kandidaten aangetrokken en werden uiteindelijk toegekend aan het bedrijf Energy Vision.

De concessieopdracht waarop deze beslissing betrekking heeft, zal in twee fasen door SIBELGA worden uitgevoerd:

- 1ste fase: organisatie van een oproep tot kandidaatstelling met specifieke selectiecriteria (financiële en economische draagkracht en technische bekwaamheid). Deze fase vond plaats tijdens het 3de kwartaal van 2023.
- 2de fase: de in de 1ste fase geselecteerde kandidaten zullen een bestek ontvangen met de technische en de administratieve bepalingen van de concessie en zullen op basis daarvan een offerte kunnen indienen. Deze fase is het voorwerp van de huidige beslissing en vindt dus plaats tijdens het 4de kwartaal van 2023.

In het kader van haar Beslissing 235¹ heeft BRUGEL reeds **de door de DNB voorgestelde aanvraag tot opdracht lancering** (1ste fase) goedgekeurd. In overeenstemming met voornoemd wettelijk kader heeft de distributienetbeheerder in het kader van de 2de fase van de concessieopdracht het bestek met de administratieve bepalingen en de gunningscriteria evenals het technisch bestek die aan de in de 1ste fase geselecteerde kandidaten zullen worden meegedeeld, ter goedkeuring voorgelegd.

BRUGEL werkt momenteel aan de opstelling van de indicatieve richtlijnen in verband met de gunningsprocedures voor de concessie van diensten betreffende de eigendom van de voor het publiek toegankelijke oplaadpunten op de openbare weg, die garant moeten staan voor de billijkheid van de gunningsprocedures. Die bepaling is opgenomen in de wijziging van de elektriciteitsordonnantie die op 11 maart 2022 werd goedgekeurd. Deze richtlijnen zullen binnenkort worden gepubliceerd. Gezien de noodzaak van het Gewest om vooruitgang te boeken met de ontplooiing van een oplaadinfrastructuur, is het voor SIBELGA opportuun gebleken om een nieuwe aanbesteding te organiseren met betrekking tot de installatie van oplaadpunten in de loop van 2023, zonder te wachten op de publicatie van de voornoemde richtlijnen. BRUGEL begrijpt die noodzaak om te voldoen aan de doelstellingen van de energietransitie van het Gewest.

Toch benadrukt BRUGEL dat toekomstige aanbestedingen in overeenstemming zullen moeten zijn met de richtlijnen die zullen worden gepubliceerd, zonder dat de huidige procedure een precedent vormt.

Het is belangrijk erop te wijzen dat het huidige bestek dat ter goedkeuring aan BRUGEL wordt voorgelegd, werd besproken in een van de werkgroepen van de Task Force Elektrische Voertuigen die door de Regering werd opgericht en waaraan BRUGEL heeft deelgenomen.

Tot slot en volgend op de lancering door SIBELGA van een oproep tot indiening van blikken van belangstelling heeft een aantal ontmoetingen, waaraan BRUGEL heeft deelgenomen, plaatsgevonden met potentiële belanghebbenden; dit heeft het mogelijk gemaakt nuttige informatie te verzamelen voor zowel het administratief als het technisch bestek.

¹BRUGEL, Beslissing 235 betreffende de goedkeuring van de lancering van de eerste fase van de door de distributienetbeheerder georganiseerde overheidsopdracht voor de levering, de installatie en de exploitatie van publiek toegankelijke oplaadinfrastructuur voor elektrische voertuigen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

3 Analyse

Overeenkomstig artikel 24bis, §1, 14° van de elektriciteitsordonnantie zal BRUGEL erop toezien dat de plaatsingsprocedure van de dienstenconcessie onder open, transparante en niet-discriminerende voorwaarden wordt georganiseerd.

Gezien het succes van de eerste concessieopdracht, die in 2021 een groot aantal kandidaten aantrok, heeft BRUGEL geanalyseerd of de voorwaarden voor de in 2022 georganiseerde opdracht gelijkwaardig zijn. Aangezien de voorwaarden van de huidige opdracht gelijkaardig zijn aan die van de in 2022 georganiseerde opdracht, wordt de analyse van deze opdracht aanvraag dus op een identieke manier benaderd.

3.1 Voornaamste gegevens:

Het bestek bevat de volgende voornaamste gegevens:

1) Het voorwerp van de opdracht

De opdracht bestaat uit een perceel met betrekking tot de levering, de installatie en de exploitatie van 700 tot 1.000 voor het publiek toegankelijke (24 uur per dag) oplaadpunten (wat overeenkomt met een aantal van 1.400 tot 2.000 oplaadpunten) voor elektrische voertuigen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Naar het voorbeeld van de vorige twee concessies:

- De dienstverlener zal uitsluitend worden vergoed via de prijs van de aan de gebruikers aangerekende diensten, aangezien een overheidsbijdrage in dit stadium niet wordt overwogen overeenkomstig de Gewestelijke strategische visie voor de uitrol van een oplaadinfrastructuur voor elektrische voertuigen².
- Een lijst van locaties zal aan de inschrijvers worden meegegeed³;
- De meeste laadpalen zullen hoofdzakelijk 7,4 kW per oplaadpunt leveren en 11 kW in mindere mate;
- De laadpalen zullen op sokkels worden geplaatst, maar ook op openbare verlichtingspalen.

De periode voor installatie van de laadpalen stijgt tot 18 maanden – i.e. 6 extra maanden in vergelijking met de vorige opdracht, in overeenstemming met de feedback⁴ die is gekregen tijdens de uitwisselingen met de belanghebbenden –, terwijl de exploitatieperiode ongewijzigd blijft en 10 jaar bedraagt vanaf de datum van installatie van de laatste laadpaal. BRUGEL is van mening dat de verlenging van de installatieperiode een positieve verbetering is die bevorderlijk is voor de concurrentie; er zullen meer offertes worden ingediend die in grotere mate zullen tegemoetkomen aan de behoeften van de opdracht.

Voor deze nieuwe opdracht zal een klein deel van de laadpalen van de nieuwe concessie bestemd zijn voor deelauto's en taxi's.

² https://leefmilieu.brussels/sites/default/files/user_files/note_vision_regionale_bornes_nl.pdf

³ Sibelga heeft, bijgestaan door de VUB en in samenwerking met Leefmilieu Brussel en Brussel Mobiliteit, een plan opgesteld voor de uitrol van oplaadpunten en houdt daarbij rekening met de behoeften die werden geïdentificeerd dankzij de exploitatie van de oplaadgegevens van de bestaande oplaadpunten; tegelijk werd er voorzien in een homogene dekking van het grondgebied en werd erover gewaakt dat geen enkele zone of wijk uit het oog werd verloren.

⁴ Sommige actoren hebben verklaard bang te zijn voor een uitrolperiode van niet meer dan 12 maanden en stelden dat de verlenging van de installatieperiode zou toelaten een offerte op te stellen die beter zou tegemoetkomen aan de behoeften en specifieke kenmerken van de opdracht.

2) Uiterste datum voor de indiening van de offertes door de kandidaten

SIBELGA organiseert een dienstenconcessieopdracht in de klassieke sectoren overeenkomstig de wet van 17 juni 2016 betreffende de concessieopdrachten en het koninklijk besluit van 25 juni 2017 betreffende de plaatsing en de algemene uitvoeringsregels van de concessieopdrachten met bekendmaking van een concessieaankondiging op Europees niveau.

Inschrijvers die in aanmerking worden genomen in de 1ste fase, hebben een termijn van 3 maanden om hun offerte in te dienen. Deze termijn werd met 1 maand verlengd in vergelijking met de opdracht van vorig jaar, daar sommige spelers lieten weten⁵ dat 2 maanden niet volstonden om hun beste offerte te kunnen indienen. Deze verlenging van de termijn voor indiening van de offertes is bijgevolg een positieve evolutie die rekening houdt met de feedback betreffende de opdracht en van dien aard is een grotere deelname van de inschrijvers en dus een betere concurrentie mogelijk te maken.

3) Gunningscriteria

In het kader van haar concessieopdracht stelt SIBELGA de volgende gunningscriteria voor:

Criterion	Weging
De maximale prijs <i>Mobility Service Provider</i> (MSP)	70
De maximale <i>ad-hoc</i> prijs	15
De uitvoeringstermijnen	10
Verbruik in <i>stand-by</i>	5
Totaal	100

De gunningscriteria zijn dezelfde als die van de opdracht van vorig jaar en blijven dus globaal gezien gelijkwaardig aan die van de eerste ChargyClick-opdracht betreffende de concessie 2022.

We herinneren eraan dat de opdracht betreffende de concessie 2022 een criterium bevatte met betrekking tot het aantal contracten waarover de inschrijver beschikt met MSP (goed voor 10 punten) en dat dit criterium werd geschrapt in het kader van de opdracht betreffende de concessie 2023.

Nochtans is dit criterium als eis opgenomen in de technische bepalingen. De criteriumpunten werden daarom gelijkelijk verdeeld over de criteria "*maximale ad-hoc prijs*" en "*uitvoeringstermijnen*". BRUGEL heeft daarom geen opmerkingen over de voorgestelde nieuwe gunningscriteria.

⁵ Sommige actoren hebben verklaard dat het moeilijk is een offerte in te dienen binnen een korte termijn en dat de verlenging van de inschrijvingsperiode zou toelaten een offerte op te stellen die beter zou tegemoetkomen aan de behoeften en specifieke kenmerken van de opdracht.

3.2 Andere significante wijzigingen

1) Gebruiksgegevens van de laadpalen

Met de toevoeging van informatie over het gemiddeld gebruik per laadpaal komt SIBELGA tegemoet aan een vraag van sommige actoren en verbetert ze de deelnemingsvoorwaarden van nieuwe kandidaten door het concurrentievoordeel van de houders van de bestaande concessies te verminderen; dit strekt ertoe de concurrentie te versterken en vertegenwoordigt een belangrijke verbetering.

2) Plafonnering van de sancties

Sommige actoren lieten weten dat het gebrek aan grenzen inzake sancties voor hen een groot risico inhoudt. SIBELGA heeft rekening gehouden met deze feedback en heeft dit jaar grenzen vastgesteld voor de toepasselijke sancties. Zo kunnen de actoren zich een beter beeld vormen van de risico's in verband met de sancties, wat ertoe zou moeten leiden dat er meer en betere offertes worden ingediend.

3) Aanpassing van de prijsherzieningsformule

Aanvankelijk kon de prijs voor het gebruik van de laadpalen tweemaal per jaar worden herzien in geval van schommeling van de prijzen op de groothandelsmarkten. In de context van prijsstijgingen vanaf de zomer van 2021, en inzonderheid als gevolg van hun hoge vlucht tot nooit eerder geziene niveaus vanaf het najaar van 2022, had een eerste herziening⁶ van de regel voor aanpassing van de prijsherzieningsformule tot gevolg dat de periodiciteit voor herziening werd gewijzigd van halfjaarlijks in driemaandelijks. Ditmaal wordt deze periodiciteit gewijzigd van driemaandelijks in maandelijks om de prijsschommelingen op de elektriciteitsmarkt, zowel naar boven als naar beneden overigens, nog beter te kunnen volgen. Door zo dicht mogelijk bij de marktprijzen te blijven, worden potentiële buitenkanseffecten vermeden die, hoewel in het voordeel van een van de partijen, de facto nadelig zijn voor de andere partijen (CPO, gebruikers, MSP). Anderzijds komt deze aanpassing tegemoet aan een vraag vanwege de potentiële kandidaten.

4) Laadpalen op OV-palen en nieuw niet-periodiek tarief

SIBELGA heeft een onuitgegeven configuratie ontwikkeld voor de plaatsing en voeding van laadpalen op palen van de openbare verlichting. SIBELGA heeft van de markt feedback gekregen met betrekking tot deze configuratie, die anderzijds ook met BRUGEL werd besproken en verder uitgewerkt, om uit te komen bij het huidige voorstel zoals het wordt voorgesteld in het bestek en de technische specificaties. Het nieuwe niet-periodieke tarief in verband met deze architectuur

⁶ Zie beslissing 218, aangenomen op 29/11/2022, betreffende het voorstel tot aanpassing van de uitsluitings- en de gunningscriteria van de concessieopdracht voor diensten georganiseerd door Sibelga met betrekking tot de levering, de installatie en de exploitatie van voor het publiek toegankelijke oplaadinfrastructuur voor elektrische voertuigen: <https://www.brugel.brussels/publication/document/beslissingen/2022/nl/BESLISSING-218-GUNNINGSCRITEIA-OPLAADINFRASTRUCTUUR-ELEKTRISCHE-VOERTUIGEN-2023.pdf>.

werd goedgekeurd door BRUGEL⁷ en zal worden opgevolgd om het desgevallend aan te passen. Bovendien valt op te merken dat dit tarief werd voorgesteld aan de potentiële inschrijvers die positief hebben gereageerd alsook dat de goedkeuring ervan door BRUGEL afhankelijk werd gemaakt van het feit dat SIBELGA diende aan te tonen dat de eenheidskosten van deze configuratie op OV-palen vergelijkbaar waren met de kosten van een klassieke oplossing op een sokkel. Tevens valt op te merken dat het aantal projecten van laadpalen op OV-palen beperkt zal blijven ten opzichte van het totale aantal laadpalen die in het kader van de concessie worden geplaatst; het gaat immers om ca. 40 oplaadpunten, i.e. nauwelijks 3% van het totale aantal te installeren oplaadpunten.

5) Toegankelijkheid van de laadpaal en de interface

SIBELGA verstrekt toelichting betreffende de eisen inzake toegankelijkheid van de laadpalen op een sokkel (oriëntering van de laadpalen ten opzichte van de weg, dimensie van de doorgang, locatie van de mechanische beschermingen ...) en over de positionering van de interface voor de gebruiker. Deze toevoegingen vormen een verbetering van het technisch bestek in vergelijking met vorig jaar.

⁷ Zie beslissing 238, aangenomen op 22/08/2023, betreffende de goedkeuring van een nieuw niet-periodiek tarief in verband met de invoering van een nieuwe dienst voor de aansluiting van laadpalen op openbare verlichtingspalen: <https://www.brugel.brussels/publication/document/beslissingen/2023/nl/BESLISSING-238-GOEDKEURING-NIET-PERIODIEKE-TARIEF-LAADPALEN-STRAATVERLICHTING.pdf>

4 Conclusies

BRUGEL heeft een analyse gemaakt van het bestek en van de technische specificaties, meer bepaald van de gunningscriteria en de technische bepalingen. BRUGEL heeft erop toegezien dat de eisen in verband met de wijzigingen zoals opgenomen in de technische bepalingen van de opdracht niet van dien aard zijn de toegang tot de concessieopdracht te beperken; integendeel, de aangebrachte wijzigingen zijn van dien aard de deelname van een groter aantal actoren en de indiening van betere offertes te stimuleren, wat in het voordeel is van de gebruikers. BRUGEL heeft geen opmerkingen te formuleren.

Gelet op de artikelen 24bis, §1, 14° en 30bis, §2, 27° van de elektriciteitsordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest;

Overwegende dat deze opdracht onder open, transparante en niet-discriminerende voorwaarden wordt georganiseerd;

beslist BRUGEL de technische bepalingen en de criteria voor de gunning van de concessie goed te keuren die haar door de DNB werden voorgelegd voor de levering, de installatie en de exploitatie van openbaar toegankelijke oplaadpunten voor elektrische voertuigen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Overeenkomstig artikel 30bis, §2, 26° van de elektriciteitsordonnantie, werkt BRUGEL momenteel aan de redactie van de richtsnoeren met betrekking tot de plaatsingsprocedures voor concessie voor diensten betreffende de eigendom van voor het publiek toegankelijke oplaadpunten op de openbare weg die de billijkheid van de plaatsingsprocedures garanderen. Bijgevolg mogen de bij de opstelling van deze beslissing toegepaste methoden geen precedent vormen voor toekomstige offerteaanvragen.

Tegen deze beslissing kan bij de Raad van State een beroep tot nietigverklaring worden ingediend. Op grond van artikel 30octies van de elektriciteitsordonnantie kan, onverminderd de gewone rechtsmiddelen, bij BRUGEL een klacht worden neergelegd tegen deze beslissing met het oog op de heroverweging ervan. Deze klacht heeft geen opschortende werking.

* *

*